Утверждена Решением Совета народных депутатов г.Фокино от 21.11.2018г №6-63

СТРАТЕГИЯ

социально-экономического развития городского округа «город Фокино» Брянской области

до 2030 года

**г. Фокино**

**2018 год**

**П А С П О Р Т**

стратегии социально-экономического развития городского округа

«город Фокино» Брянской области до 2030 года

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование**  **Стратегии** | Стратегия социально-экономического развития городского округа «город Фокино» Брянской области до 2030 года |
|  | |
| **Основание**  **для разработки**  **Стратегии** | Федеральный закон РФ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
|  | |
| **Заказчик**  **Стратегии** | Администрация города Фокино |
|  | |
| **Основной**  **разработчик**  **Стратегии** | ФГБОУ ВО «Брянский государственный инженерно-технологический университет» |
|  | |
| **Цель**  **Стратегии** | Повышение качества жизни путем неуклонного роста благосостояния населения, повышение качества и доступности социальных услуг и создании комфортных и привлекательных условий для проживания на базе эффективного развития местной экономики |
|  | |
| **Основные**  **задачи**  **Стратегии** | 1. Комплексная оценка социально-экономического потенциала муниципального образования г. Фокино 2. Разработка проекта Стратегии, позволяющего создать условия для стабильного развития муниципального образования: по созданию благоприятной среды жизнедеятельности населения, обеспечению устойчивого развития приоритетных отраслей экономики, привлечению инвестиций в экономику города, развитие и поддержка малого предпринимательства. 3. Формирование пакета стратегических приоритетных направлений развития |
|  | |
| **Сроки и этапы**  **реализации**  **Стратегии** | до 2030 года |
|  | |
| **Ответственные за реализацию Стратегии** | Администрация г. Фокино |
|  | |
| **Механизм**  **мониторинга и контроля**  **реализации Стратегии** | 1. Мониторинг и оценка реализации Стратегии 2. Корректировка предложенных мероприятий в связи с изменениями внешней среды и конъюнктуры рынка. |
|  | |
| **Ожидаемые**  **конечные результаты**  **реализации**  **Стратегии** | Увеличение темпов роста объемов отгруженной продукции в сопоставимых ценах. Рост объема инвестиций. Повышение средней заработной работающих. Увеличение объемов розничного товарооборота. |

## СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| ВВЕДЕНИЕ | 5 |
| I. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И ОЦЕНКА КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ФОКИНО» | 9 |
| 1. Комплексный анализ социально-экономического потенциала городского округа | 9 |
| 1.1 Анализ достигнутого уровня и динамики основных индикаторов социально-экономического развития города, проведение межмуниципальных сопоставлений | 9 |
| *Историческая справка. Паспорт города* | 9 |
| *Роль и место муниципального образования в социально-экономическом развитии Брянской области* | 12 |
| *Демографическая ситуация* | 14 |
| *Уровень доходов и занятость населения* | 16 |
| 1.2 Анализ отраслевой структуры экономики | 18 |
| *Экономический потенциал города Фокино* | 18 |
| *Развитие малого и среднего предпринимательства* | 21 |
| *Развитие социальной инфраструктуры* | 22 |
| *Жилищное строительство* | 23 |
| *Жилищно-коммунальное хозяйство* | 27 |
| *Водоснабжение и водоотведение* | 29 |
| *Теплоснабжение* | 31 |
| *Электроснабжение* | 34 |
| *Дорожное хозяйство* | 35 |
| *Здравоохранение* | 36 |
| *Образование* | 37 |
| *Культура* | 38 |
| *Спорт* | 39 |
| *Розничная торговля, общественное питание и услуги* | 40 |
| * 1. Анализ бюджетных параметров | 41 |
| * 1. Анализ результатов реализации действующих стратегических и программных документов городского округа | 44 |
| 2. Комплексный анализ экологического и природно-ресурсного потенциала муниципального образования г.Фокино | 48 |
| 2.1 Диагностика экологического состояния, анализ накопленного экологического ущерба | 48 |
| 2.2 Оценка природно-климатических ресурсов города Фокино | 53 |
| 2.3. Минерально – сырьевые ресурсы | 56 |
| 3. Оценка конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности городского округа | 59 |
| 3.1 Анализ условий для развития бизнеса | 59 |
| * 1. Исследование инвестиционной привлекательности городского округа | 61 |
| 4. Проведение интегрального SWOT-анализа развития городского округа, анализ сильных и слабых сторон, вызовов и возможностей, оценка современных тенденций развития и параметров конкурентоспособности | 65 |
| 4.1 STEEP –анализ внешней среды города | 65 |
| 4.2 SWOT - анализ социально-экономического положения города | 67 |
| 4.3 Анализ ограничений и рисков для повышения уровня конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности качества жизни в городском округе «город Фокино» | 71 |
| III. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ФОКИНО» | 73 |
| 3.1 Стратегическая цель социально – экономического развития городского округа «город Фокино» на долгосрочный период | 73 |
| 3.2 Миссия городского округа «город Фокино» | 74 |
| 3.3 Стратегические направления городского округа «город Фокино" | 75 |
| IV. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА  «ГОРОД ФОКИНО» | 91 |
| V. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ | 93 |
| VI. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ФОКИНО» БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ | 96 |
| VII. МЕХАНИЗМ МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ | 101 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 103 |

## ВВЕДЕНИЕ

Современная экономика, характеризующаяся быстроизменяющимися технологиями, растущей конкуренцией среди городов и регионов за продуктивные инвестиции требует от городов умения адаптировать свою деятельность по планированию и формированию городской политики таким образом, чтобы эффективно реагировать на изменяющиеся экономические условия. Согласованные действия горожан, органов городского самоуправления, предприятий и организаций, направленные на формирование будущего облика города, - условие поступательного и сбалансированного развития Фокино.

При сочетании внешних и внутренних факторов, влияющих на развитие города, важным и необходимым становится стратегическое планирование. Стратегия социально-экономического развития – это главный документ комплексного планирования развития города, задающий вектор его развития на долгосрочную перспективу, позволяющий минимизировать и/или устранить проблемы, препятствующие развитию и реализовать потенциальные возможности города.

Стратегия развития городского округа - документ, содержащий систему взглядов, определяющих долгосрочную политику деятельности органов представительной и исполнительной власти по обеспечению конкурентоспособности в различных областях и сферах экономической и социальной жизни городского округа, согласованную с интересами бизнес-сообщества, гражданского сообщества городского округа и стратегическими интересами субъекта РФ, на территории которого они находятся. Комплексные программы социально-экономического развития городских округов: опыт, проблемы, рекомендации.

Стратегия социально-экономического развития определяет цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития городского округа на долгосрочный период, позволяет упорядочить и распределить ограниченные ресурсы города более эффективным образом и имеет большое значение:

- для органов местного самоуправления – формулирует понятные, четкие, разделяемые горожанами ориентиры их деятельности;

- для горожан – дает возможность сообщить о своем видении перспектив развития города, принять участие в работе над их реализацией;

- для бизнеса служит ориентиром для развития бизнес-идей;

- для более высоких уровней власти является инструментом при принятии соответствующих решений в развитии региона.

Стратегия важна и для внешнего окружения: потенциальных инвесторов, получающих уверенность в сохранении намеченного курса развития экономики города, для людей, желающих связать свою жизнь с городом Фокино. Принадлежность городских округов к единому экономическому, политическому, правовому пространству страны, подчинение региональной и общефедеральной социально-экономической стратегии развития предполагают диалог городского округа с региональной администрацией и с федеральным центром в межбюджетных отношениях, необходимость представлять и защищать экономические интересы города, а также конкуренцию между городами за привлечение инвестиций и налогоплательщиков на свою территорию.

Разработка Стратегии включает вопросы градостроительства и инфраструктуры, создание социально комфортных условий жизни населения предполагает решение вопросов жизнеобеспечения (жилищно-коммунальные услуги, строительство жилья, качество дорог, содержание школ, детских садов, библиотек, соответствующие условия работы и отдыха, занятий спортом); содержит согласованные с местным сообществом подходы, идеи решения по долгосрочному развитию городского округа. Так, в соответствии с основной целью развития городского округа могут быть определены следующие группы стратегических задач:

- в социально экономической сфере - рост благосостояния и уровня жизни населения, улучшение демографической ситуации, расширение ассортимента культурно-досуговых и спортивно-оздоровительных услуг, повышение уровня безопасности жизни населения, улучшение экологической обстановки, развитие рыночной инфраструктуры, рост инвестиций в основной капитал экономики города, развитие и поддержка малого бизнеса, укрепление и увеличение финансового, налогового потенциала города

- в сфере повышения образовательного, научного, культурного и духовного потенциала - совершенствование системы образования и культурного обслуживания, системы медицинского обслуживания в целях укрепления физического и психологического здоровья населения;

- в градостроительной сфере - обеспечение комплексной застройки территории города, повышение комфортности и доступности жилья, развитие инженерной и транспортной инфраструктуры.

Социально-экономическое развитие городского округа включает в себя не только систему стратегических целей, но и приоритеты социально-экономической политики, основные направления их реализации.

Стратегия социально-экономического развития городского округа «город Фокино» Брянской области до 2030 года основывается на положениях ключевых стратегических документов Российской Федерации:

1. Бюджетного кодекса РФ;

2. Федерального Закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ»;

3. Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4. Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

5. Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

6. Распоряжение Правительства Брянской области «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Брянской области на период до 2030 года» от 21.11.2016 г. № 315-рп;

7. Постановление Правительства Брянской области «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально- экономического развития Брянской области на долгосрочный̆ период» от 25.12.2015 г. № 677-п;

8. Постановление Правительства Брянской области «Об утверждении бюджетного прогноза Брянской̆ области на долгосрочный период» от 27.03.2017 г. № 123-п;

9. Прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Информация Департамента экономического развития Брянской области [Электронный ресурс] URL: http://www.bryanskobl.ru/economy- forecast-until-2018;

Стратегия разработана на основе анализа статистических данных, характеризующих социально-экономическое положение города и тенденций его развития за последние пять лет. В ходе анализа были выявлены предпосылки развития, уровень развития экономической базы, наличие ресурсов для дальнейшего развития, демографические изменения.

В настоящей Стратегии проведен комплексный анализ состояния экономики и социальной сферы города, предложена система стратегических целей, пути их достижения. Выработан комплекс мер, направленных на реализацию стратегических приоритетов применительно к условиям города.

Реализация Стратегии будет осуществляться поэтапно периодами среднесрочного и краткосрочного планирования, принятием целевых программ и через механизмы взаимодействия с органами государственной власти Брянской области, сотрудничества и государственно-частного партнерства для реализации инвестиционных программ и проектов.

Стратегия разработана в целях обеспечения устойчивого развития города, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов и ориентирована на создание качественной среды, понимаемой как совокупность благоприятных условий для жизни населения и деятельности хозяйствующих субъектов. Благоприятные условия для жизни в городе понимаются в стратегии как возможность полноценной занятости, получения достойных и устойчивых доходов населения, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких стандартов жизни. Общими экономическими и политическими условиями реализации данных направлений будут экономическая стабильность, создание условий для экономического роста, для притока инвестиций в город.

Структура Стратегии.

Первая часть – вводная. В ней сформулированы предпосылки для разработки Стратегии, назначение и задачи.

Вторая часть – содержит характеристику социально – экономического потенциала, оценку ресурсов и перспектив развития города, его конкурентные преимущества, STEEP и SWOT– анализ г. Фокино.

Третья часть - стратегические направления развития, цели и пути их достижения.

Четвертая часть – сценарии социально-экономического развития г. Фокино.

Пятая часть - механизм мониторинга и контроля реализации Стратегии.

Шестая часть – заключение и приложения.

1. **КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И ОЦЕНКА КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ФОКИНО»**

**1. Комплексный анализ социально-экономического потенциала городского округа**

**1.1 Анализ достигнутого уровня и динамики основных индикаторов социально-экономического развития города, проведение межмуниципальных сопоставлений**

***Историческая справка. Паспорт города***

Город Фокино - город областного подчинения, административно-территориальная единица Брянской области.

Фокино – один из самых молодых городов Брянщины.

Определяющим в жизни Фокина является строительство цементного завода: «1899 года августа 6-го дня, в царствование императора Всея России Николая II заложен сей цементный завод учредителем акционерного общества Мальцевского партландцемента инженер – механиком Львом Кирилловичем Шешминцевым».

В 1929 году поселение при заводе получило статус [рабочего посёлка](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%91%D0%BB%D0%BE%D0%BA) с названием Цементный Завод, позже сократившимся до «Цементный». В 1964 году посёлок был преобразован в город Фокино, назван в честь И. И. Фокина, участника революционных событий в Брянске. В черту города вошла и бывшая деревня Боровка.

С [1969 года](https://ru.wikipedia.org/wiki/1969_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) в состав города включён посёлок [Шибенец](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%B8%D0%B1%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D1%86_(%D0%91%D1%80%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C)), где в настоящее время проживает большинство населения.

С 2002г. Фокино обладает статусом самостоятельного муниципального образования — городского округа в составе Брянской области, до этого находился в подчинении Дятьковского района.

С 2002 года Фокино обладает статусом самостоятельного муниципального образования — [городского округа](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B3) в составе [Брянской области](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%80%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C).

 Муниципальное образование город Фокино является городским округом в соответствии с абзацем 4 части 3 [статьи 84 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/901876063).

# 

# Рисунок 1- Карта г. Фокино

Территория города Фокино составляет 24 тыс.м2, с плотностью населения 539,1 человек на 1 кв.км.

Карта градостроительного зонирования делит территорию городского округа на территориальные зоны (таблица 1).

Таблица 1 - Территориальные зоны г. Фокино

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Территориальная зона** | | **Площадь, кв.м.** | **В % от общей площади** |
| **Наименование** | |
|  | зона застройки индивидуальными жилыми домами усадебного типа | | 232319 | 0,95 |
|  | зона застройки индивидуальными жилыми домами коттеджного типа | | 7219936 | 29,57 |
|  | зона застройки среднеэтажными жилыми домами | | 1537872 | 6,30 |
|  | зона застройки многоэтажными жилыми домами | | 9548 | 0,04 |
|  | зона резервных территорий стратегического развития города | | 302068 | 1,24 |
|  | зона делового, общественного и коммерческого назначения | | 300960 | 1,23 |
|  | зона размещения объектов социального и коммунально-бытового назначения | | 204765 | 0,84 |
|  | зона обслуживания объектов, необходимых для осуществления производственной и предпринимательской деятельности | | 404110 | 1,66 |
|  | зона скверов, садов, бульваров | | 1158834 | 4,75 |
|  | зона лесопарков, городских лесов, зон отдыха | | 1884398 | 7,72 |
|  | зона отдыха, туризма, пользования городскими пляжами, прудами, озерами, береговыми полосами водных объектов общего пользования | | 2852094 | 11,68 |
|  | зона занятий физической культурой и спортом | | 82209 | 0,34 |
|  | зона производственно-коммунальных объектов I- II класса санитарной классификации | | 606190 | 2,48 |
|  | зона производственно-коммунальных объектов IV-Vкласса санитарной классификации | | 4446600 | 18,21 |
|  | зоны иных видов производственной, инженерной и транспортной инфраструктур | | 645527 | 2,64 |
|  | зона сельскохозяйственных угодий | | 2014297 | 8,25 |
|  | зона кладбищ | | 501552 | 2,05 |
|  | зона территорий с особым режимом использования | | 11441 | 0,05 |
|  | Общая площадь: | **ИТОГО** | **24414720** | **100,0** |

Город Фокино является станцией Московской железной дороги. Через город проходит железная дорога [Брянск](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%80%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA) — [Вязьма](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%8F%D0%B7%D1%8C%D0%BC%D0%B0). Транспортное сообщение с областным центром осуществляется железнодорожным и автобусным транспортом.

Правительства РФ от 29 июля 2014 года № 1398-р «Об утверждении перечня моногородов» город включён в категорию «Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения».

На 1 января 2018 года, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, число учтенных в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов (Статрегистр Росстата) организаций по г. Фокино уменьшилось на 2 единицы (на 1,5%) и составило 131 единицу.

По информации Брянскстата на основании данных институциональных изменений и демографии предприятий Брянской области в 2017 году на территории города Фокино насчитывалось 265 субъектов малого и среднего предпринимательства (67 юридических лиц и 198 индивидуальных предпринимателей)

***Роль и место городского округа в социально-экономическом развитии Брянской области***

Сравнительный анализ основных показателей социально- экономического развития по итогам 2017 года представлен в таблице 2.

Таблица 2 - Сравнительный анализ основных показателей социально- экономического развития г.Фокино и Брянской области по итогам 2017 г.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Ед.изм. | Брянская область | г.Фокино | % соотношение основных показателей города к областным |
| Численность населения, на конец года | тыс.чел. | 1210,982 | 12,938 | 1,07 |
| Среднемесячная номинальная заработная плата | руб. | 26944,1 | 22977,6 | 85,28 |
| Платные услуги населению  (без субъектов малого предпринимательства) | млн.руб. | 26097,0 | 43,1 | 0,17 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами предприятиями обрабатывающих производств (без субъектов малого предпринимательства) | млн.руб. | 160897,8 | 6259,1 | 3,89 |
| Ввод в действие жилых домов | кв.м | 558313 | - | - |
| Оборот розничной торговли организаций (без субъектов малого предпринимательства) | млн.руб. | 75852,7 | 289,9 | 0,38 |

## Из сравнительного анализа видно, что город Фокино занимает небольшой удельный вес в социально-экономическом развитии Брянской области. Численность населения города Фокино составляет 12,938 тыс. человек или 1,07 % от численности области, среднемесячная номинальная заработная плата составляет 23,2 тыс. рублей, что ниже, чем в области на 14,03%. Объем отгруженной продукции предприятиями обрабатывающих производств в сумме 6259,1 млн. рублей, составляет 3,89 % от областного показателя.

## Не смотря на малый удельный вес в региональном развитии город Фокино представляет высокое значение в социально-экономическом развитии Брянской области, это обусловлено использованием его природных ресурсов и функционированием на территории города крупных промышленных предприятия АО «Мальцовский портландцемент» и ООО «Брянский фиброцементный завод».

## В ближайшей перспективе при сложившейся благоприятной экономической конъектуре город Фокино может внести существенный вклад в формирование регионального бюджета.

## Сравнение города с другими городскими округами региона приведено в таблице 3.

Таблица 3 – Основные показатели развития г. Фокино и других городских округов региона за 2017 г.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | г.Фокино | г.Сельцо | г.Стародуб | г.Клинцы | г.Новозыбков |
| Среднегодовая численность населения, человек, тыс.чел. на конец года | 12,938 | 16,554 | 18,615 | 70,122 | 40,107 |
| Естественная убыль населения за 2017 год, человек. | -72 | -104 | -61 | -388 | -152 |
| Среднемесячная номинальная заработная плата, руб. | 22977,6 | 21116,4 | 23440,3 | 20394,4 | 21671,2 |
| Платные услуги населению  (без субъектов малого предпринимательства), млн. руб. | 43,1 | 25,3 | 148,1 | 307,9 | 362,5 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами предприятиями обрабатывающих производств  (без субъектов малого предпринимательства), млн.руб | 6259,1 | 1919,1 | 7073,0 | 5228,5 | 4765,0 |
| Ввод в действие жилых домов, кв.м | - | 729 | 3296 | 18576 | 1538 |
| Оборот розничной торговли организаций (без субъектов малого предпринимательства), млн.руб. | 289,9 | 746,3 | 897,7 | 4231,7 | 2360,2 |

***Демографическая ситуация***

Численность населения г. Фокино ежегодно сокращается в среднем на 70-100 человек ежегодно.

За последние 10 лет тенденция сокращения численности населения приобрела устойчивый характер. За период с 2013 по 2018 гг. число людей, которые ушли из жизни, превысило число родившихся на 576 человек. Показатели рождаемости колеблются в интервале от 3,4 промилле до 7,5 промилле, а уровень смертности за анализируемый период не снижался ниже 13,8 промилле. Положительной можно считать тенденцию снижения коэффициента естественной убыли, который в 2017 г. составил 6,3 промилле против 10,5 промилле в 2013 г. Тенденция данных показателей соответствуют среднеобластной тенденции развития явления (рисунок 2).

Рисунок 2 - Демографические изменения в г. Фокино с 2013 по 2017 г.г.

За период с 2013 по 2016 г. включительно влияние миграционных процессов на формирование численности города было положительным, в результате чего, численность города за этот период увеличилась на 158 человек.

Одной из причин низкой рождаемости в городе является отсутствие доступного жилья и недостаточная экономическая поддержка молодых семей.

Высокий показатель смертности населения на протяжении последних нескольких лет имеет тенденцию к увеличению. С 2013 г. по 2018 г. население г. Фокино сократилось на 463 человека.

За 2017 год умерло 180 человек, в 2013 году – 186 человек, почти половина из них – люди трудоспособного возраста. Основные причины смертности - болезни системы кровообращения (43%), на втором месте – новообразования (11%), на третьем - внешние причины: дорожно – транспортные происшествия, алкоголизм и несчастные случаи, связанные с алкоголем, отравления (8%).

На начало 2018 года в городе проживает 12938 человек.

За 2017 год превышение числа умерших над числом родившихся составило 1,66 раза. В 2017 году по сравнению с 2016 годом число родившихся увеличилось на 13 человек, а число умерших – на 9 человек, естественная убыль уменьшилась на 4 человека.

Смертность населения на 1000 жителей за период с 2013 по 2015 гг.по г. Фокино ниже среднеобластных показателей, а вот с 2016 г. эта тенденция меняется и показатели уровня смертности начинают превышать среднеобластной уровень (таблица 4).

Таблица 4 - Динамика смертности на 1000 человек населения (человек)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Город Фокино | 13,9 | 15,1 | 14,7 | 16,0 | 13,8 |
| Брянская область | 15,9 | 16,0 | 15,8 | 15,6 | 15,3 |

Характерной особенностью демографического развития является сокращение численности населения трудоспособного возраста, что свидетельствует о процессе демографического старения населения и увеличения демографической нагрузки на трудоспособных и ведет к дефициту трудовых ресурсов.

Доля трудоспособного населения в общей численности населения города на начало 2017 г. составляла 56,7% против 60,4% на начало 2013 г.

На 1 тысячу трудоспособного населения в г. Фокино на 1 января 2017 года приходилось 260 детей и 505 пенсионеров.

Учитывая данные тенденции, в том числе невысокий уровень рождаемости, необходимо констатировать, что демографическая нагрузка на трудоспособное население будет возрастать. Демографический спад может превратиться из проблемы социальной в проблему экономическую.

Вывод: Население города снижается вследствие влияния таких факторов, как высокая смертность и невысокая рождаемость.

Помимо этого, на сегодня ключевым фактором отрицательной демографической ситуации являются условия и образ жизни людей. И поэтому в перспективе надо учитывать не только вопросы повышения уровня здравоохранения, но и развитие системы досуга, физической культуры, спорта, улучшение условий труда, при помощи средств массовой информации вести более активную пропаганду здорового образа жизни.

Возможной компенсацией сокращения численности населения может стать максимальное использование имеющихся внутренних демографических резервов, связанных с повышением занятости пенсионеров трудоспособного возраста.

***Уровень доходов и занятость населения***

Уровень жизни – один из основных показателей эффективности муниципального управления.

В 2017 году (по предварительным данным) среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям составила 23163,9 рублей, за год она выросла на 3,6 %, ее уровень и динамика дифференцированы по отраслям и видам деятельности.

Среднемесячная номинальная заработная плата работающих в г. Фокино (рисунок 3) ниже, чем в среднем по Брянской области. Сложившаяся тенденция сохраняется на протяжении многих лет.

Рисунок 3 - Динамика роста заработной платы в г. Фокино и Брянской области (рублей)

Оценить реальную величину заработной платы и пенсии можно, сравнивая эти показатели с показателем прожиточного минимума по региону для трудоспособного населения и пенсионеров (рисунок 4).

Рисунок 4 – Графический анализ уровня средней заработной платы, пенсии и величины прожиточного минимума

Уровень жизни пенсионеров по отношению к прожиточному минимуму ниже уровня работающего населения и на протяжении последних 5 лет разница в доходах этих категорий населения увеличивается.

В течение анализируемого периода темпы роста заработной платы обеспечивали темпы роста цен на потребительские товары и платные услуги (рисунок 5).

Рисунок 5 - Соотношение темпов роста заработной платы

и цен на потребительские товары и платные услуги (%)

Учитывая то, что уровень жизни населения во многом характеризуется не только размером оплаты труда, но и регулярностью ее получения, следует отметить, что задолженности по заработной плате на 01.01.2018 г. не было.

Ситуация на рынке труда в последние годы оставалась относительно спокойной, что безусловно вызвано общей стабильностью.

Часть трудоспособного населения занята за пределами города, прежде всего в г. Брянске, что снижает напряженность на рынке труда, но в то же время это означает утечку кадров, сокращение налоговой базы, снижение объемов товарооборота и оказанных услуг населению на территории города, так как потребительский спрос в значительной степени ориентирован на рынки городов, где они работают. Настроение этой части населения отрицательно влияет на общий социально – психологический климат в городе, усиливает миграционные настроения, формируют имидж города как неперспективного поселения. Следует подчеркнуть, что работники, занятые сегодня вне города, это резервная армия труда и в условиях стабильно развивающейся экономики может быть востребована.

Более серьезными для города являются процессы, связанные с транзитом трудовых ресурсов. Отток наиболее образованных и конкурентоспособных профессионалов в более привлекательные регионы страны не может не сказаться на качественных характеристиках и структуре рынка труда.

Вывод: На протяжении анализируемого периода отмечается практически ежегодный рост основного показателя, характеризующего экономическую деятельность - среднемесячной номинальной заработной платы. Положительная динамика доходов населения г. Фокино говорит о наличии существенных резервов и стабильных предпосылках роста данного показателя в будущем.

**1.2 Анализ отраслевой структуры экономики**

***Экономический потенциал города Фокино***

Сегодняшнее состояние экономической базы г. Фокино связано с историей возникновения и особенностями развития.

Город Фокино является промышленным городом, т.к. на его территории расположены предприятия, занимающиеся в основном производством строительных материалов.

Город Фокино формировался вокруг крупного промышленного объекта – АО «Мальцовский портландцемент», который, предъявляя спрос на рабочую силу, определил масштабы населения города, обеспечивал функционирование городской инфраструктуры и значительной части социальной сферы, сформировал облик городской среды.

Динамика социально-экономического развития города Фокино в 2013-2017 годах характеризуется стабильным темпом снижения показателя оборот предприятия и организаций, но при этом увеличением показателя инвестиции в основной капитал, что может являться положительной тенденцией для развития на перспективу.

Таблица 5 - Экономические показатели развития города Фокино

| Наименование показателя | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Оборот предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) всего, млн. рублей | 10270,8 | 9380,0 | 8268,0 | 6649,9 | 6612,4 |
| Темпы роста к предыдущему году в действующих ценах, % | 95,79 | 91,33 | 88,14 | 80,4 | 99,4 |
| Инвестиции в основной капитал крупных и средних предприятий, млн. рублей | 272,9 | 441,3 | 533,8 | 142,4 | 261,6 |

С 2013 года темпы роста оборота предприятий и организаций снижаются по сравнению с предыдущими периодами, и данная тенденция совпадает с показателями областного уровня.

На 1 июня 2018 года количество организаций, зарегистрированных в статрегистре составляет 127 единиц. Из них являются бюджетообразующими следующие предприятия:

- АО «Мальцовский портландцемент» - производство цемента;

- ООО «Брянский фиброцементный завод» (ранее ООО «Брянский асбестоцементный завод») - производство шифера и асбестоцементных труб;

- ООО «Мальцовское карьероуправление» - добыча сырья для производства стройматериалов;

- ООО «Фокинский машиностроительный завод «Вселуг» -изготовление оборудования для приготовления, транспортировки и фасовки сыпучих материалов.

Вклад города Фокино в экономику Брянской области представлен на рисунке 6.

Рисунок 6 - Доля г. Фокино в общих показателях деятельности предприятий и организаций Брянской области в 2017 году

В отраслевой структуре экономики города Фокино на 1 января 2017 года преобладают предприятия оптовой и розничной торговли, ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 33 предприятия (21,05% от общего числа предприятий), обрабатывающие производства – 19 предприятий (14,29%), гостиницы и рестораны – 6 предприятий (4,51%) и предприятия строительства – 4 предприятия (3,01%).

Доля экономической деятельности обрабатывающих производств города в показателе по крупным и средним предприятиям «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами» по всем видам экономической деятельности в 2017 году составила 98,1%.

Рисунок 7 – Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций (без субъектов малого предпринимательства)

Таблица 6 - Основные сферы промышленности г.Фокино

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Сфера  промышленности | Наименование  предприятия | Удельный вес в общем объёме  производства |
| 1 | Добыча полезных ископаемых | ООО «Мальцовское карьероуправление» | Занимает чуть меньше 4 процентов общего объема отгруженной продукции |
| 2 | Обрабатывающее производство | АО «Мальцовский портландцемент» | Более 90 процентов городского объема отгруженной продукции |
| ООО «Брянский фиброцементный завод» (ранее ООО «Брянский асбестоцементный завод») |
| 3 | Производство и распределение воды | МУП города Фокино «Водоканал» | Около 0,3 процентов городского объема отгруженной продукции |

Удельный вес убыточных организаций, в % от общего количества организаций, составляет 25%.

АО «Мальцовский портландцемент» является основным прибыльным предприятием города, доля прибыли которого составляет более 96% от общего объёма прибыли по городу. Другим предприятие, получающим прибыль, является ООО «Мальцовское карьероуправление».

Рисунок 8 – Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций промышленных производств города (без субъектов малого предпринимательства)

Вывод: Ведущая роль в создании прочной основы для развития экономики принадлежит производственному сектору. Бюджетообразующие предприятия обрабатывающих производств составляют основу экономического потенциала города. Социально-экономическое положение города, в основном, зависит от организации производства на этих предприятиях, обеспечивающих уровень собственных доходов бюджета города, среднемесячной заработной платы работающих и среднедушевых доходов населения.

Город обладает существенным экономическим потенциалом, реализация которого может способствовать дальнейшему развитию промышленности, повышению уровня жизни населения.

***Развитие малого и среднего предпринимательства***

Малое предпринимательство имеет немаловажное значение в развитии экономики г. Фокино и укреплении стабильности. Это экономический потенциал, реализация которого способствует решению экономических и социальных задач, в том числе формированию конкурентной среды, дальнейшему развитию производства продукции и сферы услуг, увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Малый бизнес сегодня играет существенную роль в обеспечении занятости населения в городе. По информации Брянскстата на основании данных институциональных изменений и демографии предприятий Брянской области в 2017 году на территории города Фокино насчитывалось 265 субъектов малого и среднего предпринимательства (67 юридических лиц и 198 индивидуальных предпринимателей)

В число субъектов малого и среднего предпринимательства включены: малые (включая микро), средние предприятия (в т. ч. ООО «Брянский асбестоцементный завод, ООО «ФМЗ «Вселуг») и индивидуальные предприниматели.

В 2017 году на 1 тыс. человек населения г.Фокино приходилось 20,3 субъекта малого и среднего предпринимательства.

Потенциал малого предпринимательства ежегодно возрастает с укреплением позиций в сфере экономики и усиления его влияния на социально-экономическое развитие города. На развитие бизнеса малыми предприятиями направляются средства на обновление активной части основных фондов – модернизацию технологического оборудования и строительство зданий.

В 2017 году городу выделена субсидия из областного бюджета на реализацию муниципальных программ в рамках поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах. В рамках конкурсного отбора организации ООО «Фокинский завод ЖБИ» были направлены средства на субсидирование процентной ставки по кредитам.

В условиях формирования рыночной структуры экономики существует положительная тенденция расширения отдельными предпринимателями своей деятельности за счет развития производства и сферы услуг.

В г. Фокино на протяжении последних лет создаются благоприятные условия для развития и использования потенциала малого предпринимательства.

В г. Фокино принято Решение об утверждении Положения «О поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства» от 27.10.2017, Положение о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства города Фокино в 2017 году».

Вывод: Для г. Фокино развитие малого предпринимательства является одним из стратегических направлений развития, которое способно увеличить занятость населения, рост производства и налогооблагаемой базы. Малый бизнес является одним из резервов стабилизации социально-экономического положения в городе.

***Развитие социальной инфраструктуры***

Важнейшей задачей органа местного самоуправления становится обеспечение взаимодействия всех субъектов городской экономики на основе согласования и взаимного учета интересов, объединение усилий всего местного сообщества для решения сложившихся проблем, создание качественной муниципальной среды.

Социальная инфраструктура города представляет собой совокупность отраслей и предприятий, функционально обеспечивающих нормальную жизнедеятельность населения. Сюда относятся:

* строительство жилья,
* сфера жилищно-коммунального хозяйства,
* дорожное хозяйство,
* организация системы здравоохранения,
* организация системы образования, дошкольного воспитания;
* объекты социально-культурного назначения, организации, связанные с отдыхом и досугом;
* спортивно-оздоровительные учреждения.

***Жилищное строительство***

Фокино один из самых молодых городов Брянской области. В центральной части города многие дома построены в послевоенные годы. В целом же, архитектурный облик города определяется его промышленными предприятиями, цеха и трубы которых значительно выше гражданских строений.

В 5 км от основной части города расположен микрорайон [Шибенец](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%B8%D0%B1%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D1%86_(%D0%91%D1%80%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C)) — [спальный район](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD) города Фокино. Он застроен в 1970—1990-х годах современными многоэтажными домами с соответствующей инфраструктурой.

Показателем уровня стабильности и благосостояния жителей города является строительство жилья на его территории.

Жилищное строительство в городе ведется в основном за счет средств населения. За 2014 год введено жилья 2357 кв. метров общей площади, что на 3,8% больше 2013 года (таблица 7).

Таблица 7 - Динамика строительства жилья в г.Фокино

|  | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ввод жилых домов (тыс.кв. м) | 0,5 | 5,3 | 0,05 | - | - |
| в % к предыдущему периоду | 100 | в 10,6 раз. | - | - | - |
| Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения, (кв. м) | 39,1 | 397,6 | 0,4 | - | - |

Жилищная проблема является одной из самых существенных проблем г. Фокино и одним из приоритетных вопросов развития. Жилые зоны представляют собой основную «ткань» городской среды и являются наиболее крупной по площади функционально-пространственной составляющей города (24,0% от всей территории).

В 2015году было введено всего 52,8м2 индивидуального жилья. В 2016 и 2017 годах ввода жилья не было.

С 2017года ООО «Готика» осуществляет строительство одного многоквартирного жилого дома на улице Карла Маркса поз.35 на месте имеющегося фундамента (1-я очередь: общая площадь жилых помещений 2219,54м2). В 2018 году планируется ввод 1 очереди. В 2017 году выдано разрешение на строительство 2 очереди.

В 2013 году выделено 5 земельных участков для многодетных семей. В 2014 году площадь земельных участков, предоставленных для строительства, составила уже 5,5га (выделено 6 участков для многодетных семей, 4 участка под ИЖС).

В 2015 году площадь земельных участков, предоставленных для строительства, составила 4,27га (для многодетных семей не выделялись, 5 участков под ИЖС, 1 участок для строительства 3-этажного многоквартирного жилого дома по ул.К.Маркса 10б). В 2016году площадь земельных участков, предоставленных для строительства, составила 2,21га, в т.ч. 1,24га было выделено под ИЖС (в т.ч. выделено 14 участков для многодетных семей).

В 2017 году в рамках реализации Закона Брянской области от 11.04.2011г №28-З «О бесплатном предоставлении многодетным семьям в собственность земельных участков в Брянской области» продолжилась работа по выделению земельных участков многодетным семьям для индивидуального строительства. В 2017 году выделено 5 земельных участков, в 2016 году – 12 земельных участков. По состоянию на 01.01.2018года с момента реализации закона 38 многодетных семей (56%) обеспечено земельными участками из 68 семей, изъявивших желание на получение земельного участка. Общая площадь выделенных участков 34 223 кв.м. В 2018 году планируется сформировать ещё около 10 участков.

Жилой фонд г. Фокино был сформирован в послевоенный период XX века и сохранился в основном до настоящего времени.

На территории г.Фокино на конец 2016 г. общая площадь жилых домов составила 331,5тыс.кв.метров.

Жилой фонд города растет в основном за счет строительства индивидуальных домов. Соотношение жилого фонда по видам собственности за 3 года показано в таблице 8.

Таблица 8 - Структура жилищного фонда по формам собственности

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Частный | из него в собственности граждан | Государственный | Муниципальный |
| 2013 | 93,4 | 92,0 | 1,1 | 5,5 |
| 2014 | 93,8 | 91,8 | 1,1 | 5,1 |
| 2015 | 94,3 | 92,3 | 1,1 | 4,6 |
| 2016 | 94,6 | 92,6 | 1,1 | 4,3 |

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя (в 2013 г.- 24,6 кв. м, в 2014 г. – 25,1 кв. м, в 2015 г. - 25,3 кв.м, в 2016 г. – 25,3 кв.м ) ежегодно увеличивается, но в последние годы эта тенденция объясняется только снижением численности населения, а никак не вводом нового жилья.

По показателю величина жилищного фонда в расчете на одного жителя города, город Фокино занимает 29 рейтинговое место среди муниципальных районов и городских округов Брянской области, оставив позади себя только Навлинский район, г.Новозыбков, г.Клинцы и г.Стародуб.

В целях реализации региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области» (2014-2043 годы) на территории городского округа «город Фокино» в рамках реализации краткосрочного плана в 2017 году при финансовой поддержке за счет средств Фонда, средств долевого финансирования областного и бюджета муниципального образования городской округ «город Фокино» запланировано проведение капитального ремонта 6 (шести) многоквартирных домов общей площадью 15571,50 кв. м.

# Число семей, состоявших на учете на получение жилья на конец года 2016 года в г.Фокино составляло 173 семьи. За период 2016 года только три семьи получили жилье, но это больше, чем в предшествующий период (в 2015 г. – 1 семья получила жилье).

В 2013году выделено жилье 1 ребенку-сироте, а также гражданину, страдающему тяжелой формой заболевания.

В 2014году 1 молодая семья (4 чел.) улучшила жилищные условия.

В 2015году 2 молодые семьи (7 чел.) улучшили жилищные условия, а также выделено жилье 1 ребенку-сироте.

В 2016году 1 молодая семья (5 чел.) улучшила жилищные условия; выделено жилье 1 ребенку-сироте; выделено жилье гражданам, подвергшимся воздействию радиации ЧАС (1 семья) – 2чел; переселен из аварийного жилья - 1 чел.

В 2017 году улучшили жилищные условия 1 молодая семья (3 человека), один гражданин, подвергшийся воздействию радиации ЧАС (1 семья) – 1чел., приобретено жилье 1 ребёнку-сироте. Переселены из аварийного жилья (ул. Димитрова д.1) 5 чел.

Согласно «Схеме территориального планирования Брянской области» жилищная обеспеченность на 1 чел., начиная с 2017 года, должна увеличиваться ежегодно на 0,7м2 общей площади, т.е. к 2022 году обеспеченность на 1 чел. должна составить 30,2м2 общей площади жилья, а к 2037 году - 40,7м2 общей площади жилья на 1 чел.

Согласно Генеральному плану муниципального образования «городской округ «город Фокино» предлагаются следующие принципы градостроительной реорганизации и развития жилых территорий:

* Комплексная реконструкция и благоустройство сложившихся жилых кварталов – модернизация (ремонт и реконструкция) жилого фонда, в т.ч. довоенного фонда; капитальный ремонт инженерных сетей; ремонт и усовершенствование улично-дорожной сети; восстановление озеленения и создание новых зеленых территорий; спортивных и детских площадок.
* Комплексность застройки новых жилых образований – строительство объектов социальной инфраструктуры параллельно с вводом жилья; организация торговых и обслуживающих зон.
* Формирование выразительного архитектурного образа жилых зданий.
* Улучшение экологического состояния жилых зон.

Основными площадками нового жилищного строительства являются участки, расположенные как на свободной территории северной части существующего микрорайона «Шибенец», так и в сложившейся селитебной его части, за счет проведения комплексной реконструкции жилых территорий со сносом преимущественно малоэтажного ветхого фонда.

Территория жилой зоны г. Фокино определена генеральным планом в виде особой многофункциональной жилой зоны, с центральной жилой зоной в южной части города.

Главная задача центральной зоны – возможность реализации функций города: представительских, административных, коммерческих, историко-культурных, жилых, информационных и других.

Многофункциональность, культурное и средовое разнообразие зоны центра – главные необходимые условия выполнения перечисленных проявлений жизни города.

Проектом намечены следующие основные направления поэтапного комплексного создания пространства центра города:

* обеспечение центральной зоны города, сомасштабного человеку индивидуального архитектурно-пространственного образа исторического центра, формирование пространственно-визуальных ориентиров (доминантов);
* преимущественное размещение объектов общего городского значения, культурно-развлекательных и торговых объектов;
* реконструкция и формирование главных многофункциональных градостроительных узлов центра, линейных промагистральных многофункциональных общественно-жилых зон;
* реконструкция и благоустройство жилого фонда и объектов социальной инфраструктуры;
* организация пешеходных общественно-торговых пространств;
* комплексное благоустройство и озеленение территории центра, восстановление, после строительства, существующего озеленения в проектируемом, лесном массиве в южной части города;
* реконструкция и благоустройство существующих озелененных территорий;
* реконструкция дорожно-транспортной сети, устройство системы открытых автостоянок;

***Жилищно-коммунальное хозяйство***

В городе функционируют 2 предприятия муниципальной собственности в сфере жилищно-коммунального хозяйства - МУП г.Фокино «Водоканал» (создано 27.10.2015г), МУП «Многофункциональный комбинат городского округа «город Фокино». На территории города осуществляют свою деятельность по управлению жилищным фондом управляющие компании ООО«Жилстройсервис» и ООО «Мегаполис», а также подрядная организация ООО «ЖЭУ».

Динамика площади жилищ, приходящейся в среднем на одного жителя представлена на рисунке 9.

Рисунок 9 - Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя г. Фокино, кв. м

По данным, представленным на диаграмме видно, что площадь жилищ, приходящаяся на одного жителя г.Фокино неуклонно растет за 2010-2016г., что является положительной тенденцией.

На рисунке 10 отражены данные по предоставлению жилья гражданам г. Фокино.

# Рисунок 10 - Предоставление жилья гражданам г. Фокино

Данные по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2016 году представлены в таблице 9.

Таблица 9 - Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2016 году

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Число семей, получавших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, единиц | в процентах от общего числа семей | Общая сумма начисленных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, тыс. руб. | Среднемесячный размер субсидий на семью, руб. |
| г. Фокино | 429 | 7,4 | 7175,4 | 1394 |
| Всего по области | 33838 | 6,8 | 332832,7 | 820 |

Как видно по данным таблицы, в г.Фокино субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получает больший процент семей в удельном отношении, чем в целом по Брянской области. Среднемесячный размер субсидии по г. Фокино превышает среднерегиональный в 1,7 раза.

Что касается благоустройства жилищного фонда, то удельный вес площади жилищного фонда, оборудованного водопроводом, канализацией, отоплением, газом составляет практически 100%, оборудованных горячим водоснабжением - 86,4%.

В 2015году начала реализовываться региональная программа по капитальному ремонту многоквартирных домов. В таблице 10 представлены данные по капитальному ремонту многоквартирных домов г. Фокино.

Таблица 10 - Капитальный ремонт многоквартирных домов г.Фокино

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2007 г. | 2010 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017г. |
| Количество отремонтированных многоквартирных домов | 1 | 4 | 3 | 6 | 6 | 6 |
| Стоимость капитального ремонта, тыс. руб. | - | - | 2568,3 | 11240,7 | 4801,0 | 11743,0 |

В рамках краткосрочного плана капитального ремонта отремонтированы дома по ул.Гайдара 9,6, ул.Димитрова5, ул.Калинина 3,6, Гагарина 18. Завершение реализации краткосрочного плана 2015года завершится в 2016году в результате ремонта трёх домов по ул.К.Маркса4, 27, ул.Базарная16а. В рамках краткосрочного плана капитального ремонта 2016года планируется капитально отремонтировать 6 домов (кровля - ул.Гагарина14, ул.Калинина 1,2,13,26, ул.К.Маркса 5). В 2017году отремонтировано 6 домов (ул.К.Маркса 19,21,30, ул.Калинина 7,12,14), а один дом перенесен с 2016года - фасад Гайдара 5. В 2018году подана в область заявка на ремонт 7 домов (ул.К.Маркса д.7, д.10, ул.Луначарского д.3, ул.Островского д.1,2,4, ул.Скрябина д.2).

В 2018г. планируется осуществить капитальный ремонт 7 многоквартирных домов на общую сумму 14964,4 тыс.руб.; в 2019 г. - 5 многоквартирных домов на общую сумму 7661,0 тыс.руб.

***Водоснабжение и водоотведение***

По обеспеченности водопроводом территория городского округа отнесена к территориям с обеспеченностью от 65% до 100%. По обеспеченности водоотведением территория городского округа отнесена к территориям с обеспеченностью от 65% до 100%. По данным Федеральной службы государственной статистики на 2017г. 98% жилищного фонда обеспечена водопроводом и канализацией. Горячим водоснабжением обеспечено 86,4% жилищного фонда.

Одиночное протяжение уличной водопроводной сети города составляет 38,8 км. Установленная производственная мощность водопровода – 13,1 тыс.куб.м./сутки.

Одиночное протяжение уличной канализационной сети города составляет 23,3 км. Установленная пропускная способность очистных сооружений канализации – 7,1 тыс.куб.м./сутки.

Протяженность водопроводных и канализационных сетей города не менялась с 2010г.

Хозяйственно-питьевое водоснабжение города Фокино базируется на использовании исключительно подземных вод. На территории города подземные воды забираются одиночными и групповыми водозаборными скважинами.

Город Фокино относится к районам, обеспеченным подземными водами, которые используются для хозяйственно-питьевого водоснабжения. В настоящее время по данным баланса эксплуатационных запасов пресных вод, Брянское МППВ разделено на ряд месторождений Верхнефранско-фаменского водоносного горизонта Брянского месторождения.

На балансе МУП г. Фокино «Водоканал» находится 9 артезианских скважин, из которых 5-расположены в микрорайоне Шибенец, 4-расположены в старой части г. Фокино, из них 7-артскважин- рабочие, 2-контрольные. В 2017году проведены работы по ликвидационному тампонажу двух скважин. В 2018году планируется строительство одной артезианской скважины на ул.Островского в г.Фокино.

В настоящее время в г. Фокино имеется 2 водозабора подземных вод. Водозабор г. Фокино включает центральную насосную станцию, 2 резервуара запаса воды емкостью 500 м3 каждый, 6 артезианских скважин, уличную водопроводную сеть протяженностью 46 км, канализационную сеть протяженностью 28,3 км, городскую баню на 70 мест и 2 душевых отделения.

Крупными потребителями воды являются АО «Мальцовский портландцемент» (1 артскважина), МУП города Фокино «Водоканал».

Водозабор п. Шибенец включает центральную насосную станцию, 3 резервуара запаса воды емкостью 1000 м3 каждый, 5 артезианских скважин.

Вследствие того, что очистные сооружения г. Фокино перегружены, конструктивно устарели и имеют высокую степень износа, сточные воды не очищаются до нормативных требований.

Практически отсутствуют системы дождевой канализации, поверхностные сточные воды не проходят очистку перед выпуском в водоёмы и несут большое количество органических, взвешенных веществ и нефтепродуктов.

Происходит интенсивное загрязнение поверхностных вод водоемов. В результате водоемы становятся непригодными для питьевого и сельскохозяйственного водоснабжения, рыбохозяйственных и культурно-бытовых целей. Обостряется экологическая и санитарно-эпидемиологическая обстановка.

В городе Фокино действуют 2 очистных сооружения. Очистные сооружения г. Фокино построены в 1962 г. Проектная производительность сооружений 1890 м3 в сутки. Данные очистные сооружения принимают сброс от производственных объектов и объектов жилой зоны. Очищенные и обеззараженные стоки сбрасываются в р. Болва, через сосредоточенный выпуск. Река Болва относится к малым водотокам. Расстояние от реки до города – 900 м, общая – 213 км. Жилая зона находится ниже по течению, от места сброса стоков.

Очистные сооружения микрорайона «Шибенец» построены в 1972г. Производительность очистных сооружений составляет 4800 м3 в сутки.

Основной проблемой водоотведения и всего жилищно-коммунального комплекса города является состояние очистных сооружений г. Фокино, поскольку создают угрозу экологии городского округа. В связи с этим, необходимо строить новые очистные сооружения ниже жилой зоны города по течению реки Болва.

*Теплоснабжение*

Своевременную и бесперебойную подачу тепла в городской округ обеспечивает предприятие ГУП «Брянсккоммунэнерго», которое включает в себя 15 филиалов и является важнейшим звеном социальной сферы г. Фокино.

Предприятие включает в себя: 457 котельных, 43 центральных тепловых пункта, 866,56 км тепловых сетей. ГУП «Брянсккоммунэнерго» выполняет также функции заказчика по строительству и реконструкции объектов и инженерных сетей в отрасли коммунальной энергетики.

На территории г.Фокино находятся тепловые сети общей протяженностью 22,625км в двухтрубном исчислении. Все центральные магистрали (протяженностью 15,107 км) находятся в собственности теплопоставляющих организаций:

- ООО «Брянский фиброцементный завод» (ранее ООО «Брянский асбестоцементный завод») - 2,380км

- ГУП «Брянсккоммунэнерго» (Фокино и Шибенец) – 12,575км

- ООО «Фокинский комбинат строительных материалов» - 0,152км.

В связи с прекращением подачи природного газа ООО «Фокинский комбинат строительных материалов» котельная данного предприятия не имеет возможности отапливать жилые дома №1 и №2 по ул.Заводской в г.Фокино. В 2018г проводится оперативная работа по переводу оставшихся (16) жилых помещений на индивидуальное отопление.

Производственная котельная АО «Мальцовский портландцемент» отапливает один 8-ми квартирный дом №4 на ул.Привокзальной.

В структуру ГУП «Брянсккоммунэнерго» входят 2 котельные, работающие на газообразном топливе и отапливающие потребителей города Фокино. Общая суммарная установленная мощность котельных составляет 52,38 Гкал/час.

В структуру ООО «Брянский фиброцементный завод» (ранее ООО «Брянский асбестоцементный завод») входит 1 котельная, работающая на газообразном топливе и отапливающая потребителей города Фокино. Общая суммарная установленная мощность котельных составляет 12 Гкал/час.

Теплоснабжение жилой и общественной застройки на территории городского округа осуществляется по смешанной схеме. Индивидуальная жилая застройка и большая часть мелких общественных и коммунально-бытовых потребителей оборудованы котлами на природном газе.

Часть многоквартирного жилого фонда, крупные общественные здания, некоторые производственные предприятия подключены к централизованной системе теплоснабжения, которая состоит из котельных и тепловых сетей.

В настоящее время в городском округе город Фокино (далее - городской округ, город Фокино) действует централизованная система теплоснабжения на базе отопительных котельных.

Схема теплоснабжения города – закрытая (горячее водоснабжение обеспечивается через теплообменник потребителя, от системы хозяйственно питьевого водопровода).

Таблица 11 - Характеристика котельных г. Фокино

| Марка котла | Вид топлива | Мощность, Гкал/ч | Срок ввода основного оборудования, лет | Максимальная производительность, Гкал/ч | Фактическая производительность, Гкал/ч | Режим работы |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Котельная ГУП «Брянсккоммунэнерго» по ул. Мира д. 14а | | | | | | |
| КВ-4,0 | Газ | 3,44 | 2008 | 3,44 | 3,804 | Водогрейный |
| КВ-4,0 | Газ | 3,44 | 2008 | 3,44 | Водогрейный |
| Котельная ГУП «Брянсккоммунэнерго» по ул. К. Маркса | | | | | | |
| КВГМ-10 | Газ | 10 | 2000 | 45,5 | 35,5 | Водогрейный |
| КВГМ-10 | Газ | 10 | 2000 | Водогрейный |
| ДКВР 10/13пар | Газ | 8,5 | 1974 | Водогрейный |
| ДКВР 10/13 | Газ | 8,5 | 1974 | Водогрейный |
| ДКВР 10/13 | Газ | 8,5 | 1974 | Водогрейный |
| Котельная ООО «Брянский асбестоцементный завод» | | | | | | |
| ДКВР 10/13 (5 шт.) | Газ | 6,5  (32,5) | 1984 | 12 | 12 | Водогрейный (2 в работе, 3 на консервации) |
| 1977 |
| ТВГ-4Р | Газ | 3,698 | н/д | - | - | на консервации |
| ДЕ-10/14 (2 шт.) | Газ | 6,45 (12,9) | н/д | - | - | на консервации |
| ДЕ-25/14 | Газ | 16,7 | н/д | - | - | на консервации |
| Котельная АО «Мальцовский портландцемент» | | | | | | |
| Данные не предоставлены юридическим лицом | | | | | | |
| Котельная ООО «Фокинский комбинат строительных материалов» | | | | | | |
| НР 18 (3 шт.) | Газ | 1,53 | 2007 | 1,41 | 1,41 | Водогрейный |
| 2012 |
| 2011 |

Теплоснабжение жилого фонда осуществляется поставщиками теплоэнергии согласно заключенных договоров на поставку теплоэнергии:

* ГУП «Брянсккоммунэнерго» - 5746,782 Гкал/год;
* АО «Мальцовский портландцемент» - 3567 Гкал/год;
* ООО «Брянский асбестоцементный завод» - 5550 Гкал/год

Оборудование некоторых ведомственных источников тепла морально устарело и физически изношено, часть котельных подлежит выводу из эксплуатации.

Тепловые сети проложены подземно (в каналах и бесканально) и надземно. В большинстве они эксплуатируются 20 и более лет. Состояние некоторых участков сетей неудовлетворительное и требует перекладки.

Общая площадь жилищного фонда, оборудованная газом, составляет 99,8%. Газоснабжение осуществляется природным газом. Природный газ поступает через газопровод-отвод от магистрального газопровода «Тула-Шостка-Киев». Характеристика природного газа: низкая теплотворная способность 8000 ккал/м3, давление – 0,68 кг/м3.

Распределение природного газа среди потребителей осуществляется от ГРС по двухступенчатой схеме газоснабжения: с подачей газа до ГРП и котельных по газопроводу высокого давления; к жилым домам – от ГРП по газопроводу низкого давления.

Из наземных газовых сооружений имеются:

* Газорегуляторный пункт (ГРП) – 5 шт.
* Шкафные газорегуляторные пункты (ШРП) – 4 шт.

Подземные газопроводы имеют протяженность - 74,499 км, из них уличные сети – 54,239 км, дворовые – 20,26 км. Газопроводы высокого давления имеют протяженность 34,643 км. Газопроводы низкого давления имеют протяженность 39,856 км. Все газопроводы находятся в удовлетворительном состоянии, ветхих газопроводов нет.

Таблица 12 - Основные потребители природного газа г. Фокино

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Потребители природного газа | Объем газа тыс.м3  в год |
| 1 | АО «Мальцовский портландцемент» | 402853,085 |
| 2 | ООО «Брянский асбестоцементный завод» | 7593,858 |
| 3 | ООО «Фокинский комбинат строительных материалов» | 4573,792 |

Основные направления использования газа:

* бытовые нужды населения (пищеприготовление, горячее водоснабжение);
* энергоноситель для теплоисточников;
* технологические нужды промышленности.

***Электроснабжение***

Потребность в электроэнергии для города Фокино обеспечивается как источниками, расположенными на территории Брянской области, так и с оптового рынка электроэнергии и мощности. Источниками, вырабатывающими электроэнергию, в Брянской области являются Брянская ГРЭС и Клинцовская ТЭЦ. Брянская энергосистема является дефицитной. Установленная мощность станций составляет 66 МВт.

Преобладающая часть электроэнергии поступает из-за пределов области по линиям 750 кВ «Смоленская АЭС – Новобрянская» и «Курская АЭС – Новобрянская».

Трансформаторная подстанция «Фокинская», кроме самого г.Фокино, питает потребителей Березинского и Верховского сельских поселений. Краткая характеристика подстанции приведена ниже, в таблице 13.

Таблица 13 - Данные о подстанциях Фокинского РЭС

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ПС | Дата ввода ПС | Тип трансформатора | Мощность, кВА | Процент загрузки тр-ра в нормальном режиме, % | Отрасль промышленности | Место расположения ПС |
| Фокинская | 1946 | ТДН-16000/35 | 16 000 | 37,5 | пищев., город.,машиност | Брянск |
| ТД-16000/35 | 16 000 | 68,2 | пищев., город.,машиност |

Энергосистема городского округа соединена не только с Брянской энергосистемой, но и с соседней Калужской энергосистемой.

Электроснабжение города осуществляется по межсистемным связям от двух автотрансформаторов (установленная мощность каждого 501 МВА).

На территории города Фокино размещаются 45 наземных объектов электроснабжения – подстанции - ТП, ГКТП, ЦРП разной мощности. Постановка электроэнергии в микрорайон Шибенец в настоящее время осуществляется по двум воздушным линиям электропередачи: от подстанции «Цементная», расположенной между старой частью города ( бывший п. Фокино) и микрорайоном «Шибенец». Линии проходят по труднодоступной местности в пойме р. Болва, которая в паводковый период подвергается затоплению, что затрудняет проведение ремонта и технического обслуживания линий.

В старой части города в 2008 году введена в эксплуатацию новая ЦРП. В целях предотвращения аварийных ситуаций, в связи с износом существующих ЛЭП, ТП, РП требуется их ежегодный ремонт.

На территории округа размещается 45 подстанций, общая мощность установленных трансформаторов составляет – 13972 кВт. Распределение электроэнергии потребителям города Фокино осуществляется одноцепными линиями напряжения 6 кВ.

***Дорожное хозяйство***

Городской округ расположен на северо-востоке Брянской области, на территории Дятьковского муниципального района, в непосредственной близости от областного центра, но на некотором удалении от основных федеральных транспортных путей, проходящих по территории региона (федеральной автодороги М-3 «Москва-Киев» и железнодорожной магистрали Москва-Киев).

В настоящее время город обслуживается автомобильным и железнодорожным транспортом. Протяженность кратчайшей транспортной связи г. Фокино с г. Брянском по автодороге составляет 16 км, по железной дороге расстояние по маршруту Фокино-Брянск-Орловский составляет 26 км.

По территории городского округа проходит железнодорожная магистраль Брянск-Орловский-Фокино-Дятьково-Фаянсовая (г. Киров)-Вязьма. Данная линия относится к Брянскому отделению (НОД – 15) Московской железной дороги (филиал ОАО «РЖД» - Российские Железные Дороги).

Данная линия является однопутной, неэлектрофицированной, с тепловозной тягой. Осуществляется перевозка грузов и пассажиров как дальнего, так и пригородного следования, а так же - вывозное движение. Железной дорогой выполняется преимущественная часть грузопассажирских перевозок.

Станцией «Фокино» производится весь комплекс работ, связанный с поездным движением и обслуживанием грузопассажирских перевозок. В числе основных операций следует назвать:

* Пропуск транзитных грузовых и пассажирских поездов;
* Посадка и высадка пассажиров, прием и выдача багажа;
* Обслуживание грузооборота промышленных предприятий.

К основным промышленным предприятиям имеются подъездные пути.

Местная работа выполняется на путях общего пользования, на грузовых устройствах станции, но преимущественно на примыкающих к ним подъездных устройствах станции, железнодорожных путях промышленных предприятий, включая: АО «Мальцовский портландцемент», ООО «Брянский фиброцементный завод», ООО «Фокинский комбинат строительных материалов».

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в городе Фокино составляет 50,6 км, в том числе с твёрдым покрытием 22 км.

Выделяются значительные средства из областного бюджета на ремонт городских дорог. В 2016году проведен ремонт автомобильной дороги по ул.Мира в г.Фокино на общую стоимость 7,6млн.рублей. В 2017году выделено 3,2млн.руб на ремонт автомобильной дороги от ЦРП 2 в районе дома №29 до дома 44 по ул.К.Маркса в г.Фокино. В 2018г отремонтированы автомобильные дороги по ул.Фокина (3км) и по ул.Ленина (0,5км). В 2019г планируется отремонтировать асфальтобетонную дорогу в м/р Шибенец г.Фокино (0,97км)

***Здравоохранение***

Важным элементом социальной инфраструктуры общества является медицинское обеспечение населения. Его результат прямо отражается на уровне заболеваемости населения и уровне естественного прироста или убыли населения.

Функционирование системы здравоохранения г.Фокино направлено на повышение доступности и улучшение качества медицинской помощи населению города. В городе Фокино действует городская больница, в составе которой поликлиника и стационар. В стационаре число больничных коек в 2016 составило 38 единиц против 127 в предшествующем периоде.

Амбулаторно – поликлинических организаций в городе две, их мощность на 10000 человек населения составляет 481,1 посещений в смену.

Численность населения, приходящаяся на одну больничную койку в 2016 году составила 344 человека.

Число врачей всех специальностей в городе на конец 2016 года составляет 22 человека, что меньше чем в аналогичном периоде предшествующего года на 21,4%. Численность населения, приходящаяся на одного врача, на конец 2016 года, составляла 594 человека, что больше, чем в 2015 году на 125 человек (на 26,7%). Численность среднего медицинского персонала (на конец 2016 года) составляет 103 чел., таким образом на одного среднего медицинского работника приходится 127 человек.

Вывод: Современное состояние здравоохранения в г. Фокино требует увеличения дальнейшего финансирования. Поддержка государства в рамках национального проекта «Здоровье» позволила направить средства на повышение заработной платы медицинским работникам, в некоторой степени обновить оборудование. Улучшение диагностики, рост числа выявленных больных потребует совершенствования методов лечения, следовательно, дальнейшего вложения финансовых средств на приобретение нового оборудования, лекарственных препаратов, капитального ремонта стационара.

###### *Образование*

Сфера образования города Фокино представляет собой стабильную сеть образовательных учреждений, что позволяет работать ей над реализацией права каждого ребёнка на получение образования, а именно: 3 средние общеобразовательные школы, 4 детских сада, учреждение дополнительного образования Центр детского творчества, а также Фокинский индустриальный техникум.

Учебно-воспитательный процесс в школах осуществляют 118 учителей из них: 42 (35,5%) педагога имеют первую квалификационную категорию,32 (27%) педагога имеют высшую квалификационную категорию. В дошкольных образовательных учреждениях работают 79 воспитателей из них: 43 педагога (54,4%) имеют первую квалификационную категорию, 18 (23%) педагогов имеют высшую квалификационную категорию.

На 1 сентября 2017г численность детей в детских садах насчитывает 707чел., в школах – 1335чел.

Численность обучающихся в первую смену в дневных учреждениях образования с 1сентября 2010 года составляет 100% к общему числу обучающихся в этих учреждениях.

Высокий уровень педагогических кадров дает возможность осуществлять учебно-воспитательный процесс в рамках современных требований. Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам в 2017 составила 100%.

Все школы успешно используют в образовательном процессе метод проектной деятельности, вводится компетентностно-ориентированное образование, наработаны действенные методики здоровьесбережения школьников и воспитанников детских садов, реализуется план мероприятий по обеспечению безопасности образовательных учреждений, широко внедряются в учебно-воспитательный процесс информационно-коммуникационные технологии.

Стратегической целью реализации муниципальной политики в сфере образования г. Фокино является обеспечение доступности качественного образования, соответствующего современным требованиям.

Приоритетными направлениями городской политики в области образования являются:

* обеспечение условий для модернизации городской системы образования;
* сохранение единого образовательного пространства города Фокино, предоставление широкого спектра образовательных услуг населению города;

Вывод: Состояние системы образования г. Фокино находится на высоком уровне, что позитивно влияет на социальную обстановку в городе, положительно сказывается на развитии города, повышает привлекательность г. Фокино как места проживания.

***Культура***

Процесс управления объектами социально-бытового и культурно-досугового обслуживания населения является одной из главных задач муниципальных органов власти в процессе формирования благоприятных условий проживания населения.

В культурном отношении город обладает средней развитой системой учреждений. На территории города имеются Дом Культуры, музей.

Таблица 14 - Объекты культуры г. Фокино

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование учреждения | Мощность (общая вместимость кол-во мест) | |
| проектная | фактическая |
| Дом культуры | Концертный зал – 480 посадочных мест | 480 |
| Зал – аудитория – 96 посадочных мест | 96 |
| Танцевальный зал | 270 |

В целях специальной творческой подготовки детей и молодежи созданы и успешно работают детская школа искусств, детская студия. Центр развития творчества детей и юношей, а также функционируют общедоступные и школьные бибилиотеки.

На территории города имеются религиозные храмы: Свято-Покровская церковь «Приход», «Рождества Пресвятой Богородицы».

В городе и его окрестностях имеются памятники, которые относятся к группе боевой славы или памятникам Великой Отечественной войны: Памятник партизану и солдату, Сквер Победы "Вечный огонь", Мемориальная плита землякам, воинам интернационалистам, погибшим в ходе боевых действий в Афганистане, Мемориальный комплекс воинам-цементникам и освободителям поселка Цементный (г.Фокино) павшим в боях за Родину  
в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 г.г.

Знаменитым место вблизи с озером Круглым в 47 квадрате Фокинского лесничества является стоянка партизанского отряда Виноградова.

Развитие материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы города осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «городской округ «город Фокино», государственной поддержки из областного бюджета и внебюджетных источников.

Сохранение историко-культурного наследия, возрождение духовных традиций, сохранение системы творческого и художественного образования, развития культурного сотрудничества, создание условий, при которых основной спектр услуг учреждений культуры был бы доступен гражданам, принадлежащим к различным социальным группам, имеют исключительное значение для развития города.

***Спорт***

В городе Фокино функционирует учебно-спортивный центр «Триумф». В стенах учебно-спортивного центра имеется **универсальный игровой зал** для командных соревнований по баскетболу, волейболу, мини-футболу, гандболу. Помимо этого в спорткомплексе имеются: **бассейн, сауны**, **зал единоборств, тренажерный зал** для занятий бодибилдингом и общефизической подготовкой. **В Брянском регионе** это первый центр такого уровня, который сможет принимать чемпионаты не только России, но и мира по боевым искусствам.

Вывод: Для закрепления достигнутых результатов и обеспечения дальнейшего развития системы физической культуры и спорта в г.Фокино требуется максимальная мобилизация, рациональное распределение и эффективное использование бюджетных средств. Для этого необходимо решить следующие проблемы:

- недостаточное использование потенциала общеобразовательных учреждений в качестве центров физкультурно-спортивной жизни населения города;

- недостаточно развита спортивная инфраструктура, особенно для развития дворового спорта.

***Розничная торговля, общественное питание и услуги***

Современный потребительский рынок города – стабильный, с высокой степенью товарной насыщенности, развитой сетью предприятий торговли, бытового обслуживания населения. По числу предприятий эта отрасль сохраняет лидирующее положение – более 20% от общего числа зарегистрированных предприятий и организаций.

В 2016 году оборот розничной торговли составил 218,4 млн.рублей, что выше уровня 2015 года на 0,9 процентов в сопоставимых ценах.

В сфере торговли постоянно растет доля предприятий торговли, отвечающих современным требованиям по уровню обслуживания, эстетическому и техническому состоянию. Активно внедряет современные формы торговли, реконструируются и открываются магазины самообслуживания. В 2016 году открылся универсальный магазин «Пятёрочка». В 2017 году открылся магазин «Красное Белое», достраивается универсальный магазин.

Сохраняется тенденция формирования оборота розничной торговли в основном за счет продажи товаров торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной торговой сети.

Оборот розничной торговли в 2017 году составил 289,9 млн. рублей и увеличился по сравнению с уровнем 2016 года на 32,7 % (рисунок 11).

Рисунок 11 – Динамика оборота розничной торговли г.Фокино

Соотношение оборота розничной торговли в стационарной сети и на рынке меняется в пользу стационарной сети за счет строительства новых магазинов. Потребительский рынок в настоящее время характеризуется высоким уровнем насыщенности товарными ресурсами, в том числе отечественного производства.

Сеть общественного питания насчитывает 8 предприятий общедоступного питания, 4 при образовательных учреждениях и 1 при учреждении здравоохранения, 1 на базе промышленного предприятия.

Рыночная ниша сферы общественного питания и оказания бытовых услуг населения постепенно перераспределяется в пользу малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей, что усложняет учет объемных показателей.

За анализируемый период в городе определенное развитие получила сеть предприятий общественного питания: кафе, баров, ресторанов.

На развитие рынка платных услуг оказывает влияние увеличение платных образовательных, медицинских услуг населению и других. Также к факторам динамики услуг можно отнести механизм регулирования цен и тарифов на услуги естественных монополий и отдельных отраслей.

Вывод: Рост покупательской способности населения, связанной с ростом объемов реального сектора экономики и малого бизнеса, своевременная выплата заработной платы способствовали формированию положительных тенденций в развитии потребительского рынка – увеличение числа предприятий, рост оборота оптовой и розничной торговли, снижение доли продажи товаров на рынках, насыщение торговой сети основными продовольственными и непродовольственными товарами, оказание услуг общественного питания.

**1.3 Анализ бюджетных параметров**

До 2009 года отмечалось устойчивое развитие города, в том числе наблюдался рост объемов производства и реализации продукции (работ, услуг), рост фонда оплаты труда по городу за счет увеличения среднемесячной начисленной заработной платы.

Положение города с традиционно промышленной экономикой во многом определяется общей экономической и финансовой обстановкой в области, ведь бюджет городского округа почти на половину поддерживался за счет дотаций, субвенций, субсидий из других уровней бюджетной системы.

Велика зависимость бюджета городского округа от основного налогоплательщика – АО «Мальцовский портландцемент». Доля работающих составляет более 12 процентов от экономически активного населения, что обеспечивает значительную часть поступлений НДФЛ в бюджет городского округа.

Доходы консолидированного бюджета г. Фокино (по данным Департамента финансов Брянской области) в 2016 г. уменьшились по сравнению с предыдущим годом на 1,5%.

Рисунок 12 – Доходы и расходы бюджета

Приоритетом при формировании планов бюджета на 2018-2020 годы является обеспечение в первоочередном порядке действующих обязательств, оптимизация финансового обеспечения отдельных расходных обязательств.

Актуальной также остается задача проведения взвешенной бюджетной политики, ограничения роста дефицита бюджета, снижение размера муниципального внутреннего долга, а также стимулирования экономического развития.

Основные характеристики бюджета муниципального образования «городской округ «город Фокино» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития городского округа «город Фокино» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и характеризуются следующими параметрами (таблица 15).

Таблица 15 - Основные характеристики бюджета городского округа «город Фокино

| Наименование | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| план на  2018 год, тысяч  рублей | темп роста к оценке 2017 года, % | план на 2019 год, тысяч рублей | темп роста к 2018 году, % | план на 2020 год, тысяч рублей | темп роста к 2019 году, % |
| Доходы бюджета | 196 184,3 | 94,7% | 194 222,7 | 99,0% | 197 026,7 | 101,4% |
| налоговые и неналоговые доходы | 74 925,1 | 104,2% | 75 676,2 | 101,0% | 77 991,9 | 103,1% |
| безвозмездные поступления всего, в том числе: | 121 259,2 | 89,4% | 118 546,5 | 83,0% | 119 034,8 | 100,4% |
| дотации | 38 789,0 | 91,0% | 36 922,0 | 95,2% | 36 884,0 | 99,9% |
| субсидии | 280,8 | 1,3% | 280,8 | 100,0% | 280,8 | 100,0% |
| субвенции | 82 189,4 | 114,2% | 81 343,7 | 99,0% | 81 870,0 | 100,6% |
| Расходы бюджета | 197 084,3 | 98,6% | 194 222,7 | 98,8% | 197 026,7 | 101,4% |
| в том числе расходы дорожного фонда | 4 266,0 | 100,2% | 3 296,0 | 77,3% | 3 296,0 | 100% |
| Дефицит  (профицит) | 900,00 | - | 0,00 | - | 0,00 | - |

Прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «город Фокино» в номинальном выражении с 74 925,1тысяч рублей в 2018 году до 75 676,2 тысяч рублей в 2019 году (+1,6 % к предыдущему году), 77 991,9 тысяч рублей в 2020 году (+3,1% к 2019 году). Сокращение объема безвозмездных поступлений в 2019 и 2020 годах связано с распределением не в полном объеме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в плановом периоде.

Прогнозирование собственных доходов городского округа «город Фокино» осуществлялось в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства. Кроме того, при расчетах учитывались положения нормативных правовых актов Российской Федерации и Брянской области, предусматривающие изменения в законодательство о налогах и сборах, бюджетное законодательство, вступающие в действие с 1 января 2018 года и последующие годы.

Исходя из вышеизложенных принципов и прогнозных условий социально-экономического развития городского округа «город Фокино», налоговые и неналоговые доходы на 2018 год прогнозируются в сумме 74 475,1тысяч рублей. Рост объема налоговых и неналоговых доходов к ожидаемой оценке поступлений 2017 года составляет 3,6 процента или +2 583,1тысяч рублей.

Изменения основных прогнозных показателей приведены в таблице 16.

Таблица 16 - Основные прогнозные показатели на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

| Наименование показателя | Единица измерения | Значения показателей | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 год  (оценка) | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Налоговые и неналоговые доходы городского округа «город Фокино» (всего), в том числе: | Тыс.  рублей | 71 891,6 | 74 925,1 | 75 676,2 | 77 991,9 |
| Налоговые доходы | Тыс.  рублей | 64 220,0 | 68 396,0 | 69 051,1 | 71 269,5 |
| Неналоговые доходы | Тыс.  рублей | 7 671,6 | 6 529,1 | 6 625,1 | 6 722,4 |
| Удельный вес налоговых доходов в бюджете городского округа «город Фокино» | % | 31 | 34,7 | 35,5 | 36,2 |
| Удельный вес неналоговых доходов в бюджете городского округа «город Фокино» | % | 3,7 | 3,3 | 3,4 | 3,4 |

Прогнозируемые налоговые и неналоговые доходы городского округа «город Фокино» в 2018 году ожидаются на уровне 74 925,1тысяч рублей, темп роста к ожидаемой оценке составит 104,2 процента или +3 033,5,5 тысяч рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа «город Фокино» на 2019 год планируются в сумме 75 676,2 тысяч рублей, на 2020 год – в сумме 77 991,9 тысяч рублей.

Бюджетная политика в области расходов направлена на решение приоритетных задач социальной сферы (в первую очередь на выплату заработной платы, реализацию Указов Президента РФ), выполнение экономически значимых программ и мероприятий, выполнение принятых обязательств.

* 1. **Анализ результатов реализации действующих стратегических и программных документов городского округа**

Действующие стратегические и программные документы ориентированы на долгосрочную перспективу и гибкий подход к достижению поставленных целей в зависимости от социально-экономических условий муниципального образования. Они учитывают необходимость оптимального сочетания экономической эффективности и социальной направленности отдельных направлений развития города.

Перечень действующих в г. Фокино программ представлен в таблице 17.

Таблица 17 - Перечень действующих стратегических и программных документов г. Фокино

| № | Наименование главного распорядителя бюджетных средств | Наименование, сроки реализации муниципальной программы, по которой главный распорядитель бюджетных средств является ответственным исполнителем | Наименования, сроки реализации подпрограмм муниципальной программы, по которой главный распорядитель бюджетных средств является ответственным исполнителем | Перечень основных мероприятий программы |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Администрация города Фокино | Формирование современной городской среды города Фокино на 2018-2022годы | - | 1. благоустройство дворовых территорий (ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установка скамеек, установка урн для мусора, устройство детской площадки и др.) 2. благоустройство наиболее посещаемых общественных территорий |
| 2 | Финансовое управление администрации города Фокино | Управление муниципальными финансами городского округа "город Фокино" (2018-2020годы) | - | Обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы путем проведения сбалансированной финансовой политики |
| 3 | Комитет по управлению муниципальным имуществом г.Фокино | Управление муниципальной собственностью городского округа "город Фокино" (2018-2020годы) | - | Обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа (в том числе земельными участками), рационального его использования, распоряжения |
| 4 | Администрация города Фокино | Реализация полномочий исполнительного органа власти городского округа "город Фокино" (2018-2020годы) | 1. Выполнение функций администрации города Фокино, реализация переданных полномочий (2018-2020годы)  2. Дорожное хозяйство (2018-2020годы)  3. Реализация мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства (2018-2020годы)  4. Реализация исполнительных и управленческих функций в области образования, культуры, физической культуры и спорта, координация деятельности муниципальных бюджетных учреждений городского округа "город Фокино" (2018-2020годы)  5. Осуществление мероприятий в области культуры (2018-2020годы)  6. Реализация мероприятий социальной политики (2018-2020годы)  7.Физическая культура и спорт (2018-2020годы) | 1. осуществление реализации переданных областных полномочий по решению вопросов местного значения в сумме не менее объема средств, предусмотренного в бюджете; 2. сокращение сроков получения государственных и муниципальных услуг, снижение межведомственной волокиты, исчезновение спроса на деятельность включенных в коррупционные схемы посредников, минимизация расходов на обеспечение условий качественного, доступного и комфортного получения государственных и муниципальных услуг; 3. повышение эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств при угрозах и возникновении ЧС, повышение слаженности их действий и уровня информированности о сложившейся обстановке; 4. обеспечения своевременного информирования и координирования деятельности всех звеньев управления государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенных на территории городского округа; 5. улучшение качества городских дорог и тротуаров, снижение аварийности; 6. улучшение эстетической привлекательности города, благоустройства территории; 7. повышение эффективности и качества коммунального обслуживания; 8. модернизация устаревшего оборудования коммунальной сферы, газификация объектов жилищной сферы; 9. формирование новых мест захоронения; 10. увеличение объемов финансовых средств, направленных на развитие информационно-коммуникативных технологий в сфере образования; 11. увеличение доли лиц, сдавших единый государственный экзамен по обязательным предметам, от числа выпускников, участвовавших в ЕГЭ; 12. рост доли выпускников 9-х классов общеобразовательных учреждений, прошедших государственную (итоговую) аттестацию по новой форме: 13. увеличение доли руководящих и педагогических работников, повысивших уровень профессионального мастерства и прошедших аттестацию; 14. увеличение количества граждан, занимающихся различными видами спорта и плаванием; 15. увеличение количества спортивных мероприятий; 16. увеличение численности населения в культурно-массовых мероприятиях; 17. сокращение доли несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав; 18. сокращение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. |

**Общие выводы:**

Город Фокино не примечателен по отношению к другим малым городам России ни историческими событиями, ни шедеврами архитектуры и искусства. Его миссией было и остается на ближайшую перспективу - быть городом с развитой промышленностью, и на основе укрепления стабильности и устойчивого развития экономического потенциала - обеспечение благоприятных условий для повышения уровня и качества жизни населения.

Аналитическая оценка состояния экономики, положительные тенденции в развитии города показывают, что г. Фокино обладает мощным экономическим потенциалом.

Промышленный комплекс способствует решению экономических и социальных задач – улучшению главных составляющих уровня развития общества и качества жизни населения - занятость населения, уровень среднемесячной заработной платы и потребительского спроса, развитие социальной сферы, обеспеченность качественным жильем.

Одной из задач является реализация Генерального плана города Фокино и других документов территориального планирования.

**2. Комплексный анализ экологического и природно-ресурсного потенциала городского округа "город Фокино"**

**2.1 Диагностика экологического состояния, анализ накопленного экологического ущерба**

По метеорологическим условиям рассеивания вредных примесей территория округа относится к зоне с умеренным потенциалом загрязнения атмосферы (по классификации ГГО им. А.И. Воейкова). Потенциал загрязнения атмосферы г. Фокино колеблется в зависимости от метеоусловий от 2,4 до 2,7. В связи с особенностями климата в этой зоне в разные периоды года создаются примерно одинаковые условия, как для рассеивания, так и для накопления примесей в приземном слое воздуха. Повышенный уровень загрязнения воздуха в этой зоне может отмечаться летом и зимой. Однако, летом он больше, вследствие уменьшения количества осадков, а также увеличения повторяемости приземных инверсий и туманов. Увеличение в зимний период мощности и интенсивности инверсий и частоты туманов может создавать в отдельные годы для этой зоны зимний максимум загрязнения воздуха.

Общие сведения о климатических условиях и характеристики, определяющие условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе города, приведены в таблице ниже.

Таблица 18 - Климатические условия и характеристики, определяющие условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе

|  |  |
| --- | --- |
| Климатические характеристики | Величина |
| Коэффициент, зависящий от стратификации атмосферы, А | 160 |
| Средняя максимальная температура наружного воздуха наиболее жаркого месяца, 0С | 24,8 |
| Средняя максимальная температура наружного воздуха наиболее холодного месяца, 0С | -7,9 |
| Среднегодовая роза ветров (восьми румбовая), % |  |
| С | 12 |
| СВ | 9 |
| В | 11 |
| ЮВ | 12 |
| Ю | 14 |
| ЮЗ | 13 |
| З | 15 |
| СЗ | 14 |
| Штиль, % | 13 |
| Скорость ветра (по средним многолетним данным), повторяемость превышения которой составляет 5%, U\* м/с | 5 |

Основными источниками сточных вод являются промышленные предприятия и объекты жилищно-коммунального хозяйства.

Качество поверхностных вод рек не отвечает нормативным требованиям. Причиной сложившейся ситуации является плохая работа очистных сооружений, не производящих очистку сточных вод до нормативных показателей соответствующих ПДК.

Предприятия города, вносящие наибольший вклад в загрязнение атмосферного воздуха выпускают строительные материалы: цемент и др. Всего от стационарных источников в атмосферный воздух выброшено 29,645 тыс. т загрязняющих веществ, в том числе: твердые вещества – 16,479 тыс. т; газообразные и жидкие вещества – 13,166 тыс. т; диоксид серы – 4,077 тыс. т; оксид углерода – 4,678 тыс. т; оксиды азота – 4,310 тыс. т; углеводороды – 0,002 тыс. т; летучие органические соединения – 0,099 тыс. т.

Основным вкладчиком в уровень загрязнения атмосферного воздуха г. Фокина является ОАО «Мальцовский портландцемент». В суммарном выбросе диоксида серы вклад ОАО «Мальцовский портландцемент» составляет 97,3% (3,968 тыс. т), оксидов азота – 99,6% (4,292 тыс. т), в выброс оксида углерода – 98,5% (4,610 тыс. т), летучих органических соединений – 99,0% (0,098 тыс. т). На ОАО «Мальцовский портландцемент» в соответствии с технологическим регламентом было осуществлено 62 залповых выброса в течение 233,25 часов с суммарным выбросом пыли неорганической: ниже 20% диоксида кремния 0,962 тыс. т.

На предприятиях города уловлено 697,3 тыс. т загрязняющих веществ, все 697,3 тыс. т утилизированы. Средняя степень улова загрязняющих веществ на предприятиях по производству строительных материалов составила 95,9%. Выбросы загрязняющих веществ от предприятий города по сравнению с 2004 г. уменьшились на 3,26 тыс. т или на 9,9%. В том числе:

- от ОАО «Мальцовский портландцемент» на 3,218 тыс. т или на 9,9% в результате выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха, направленных на снижение выбросов;

- от ЗАО «Фокинский комбинат строительных материалов» на 0,033 тыс. т или на 16,6% вследствие уточнения качественного и количественного состава промвыбросов при проведении инвентаризации выбросов загрязняющих веществ;

- от ООО «Брянский асбестоцементный завод» на 0,018 тыс. т или на 30,5% вследствие уточнения качественного и количественного состава промвыбросов при проведении инвентаризации выбросов загрязняющих веществ.

Выбросы и улавливание загрязняющих атмосферу веществ, отходящих   
от стационарных источников г. Фокино представлены на рисунке 13.

Рисунок 13- Выбросы и улавливание загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников

Значение фоновых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе города, проводятся согласно данным АО «Мальцовский портландцемент».

Таблица 19 - Фоновые концентрации загрязняющих веществ

| № п/п | Примесь | Фоновая концентрация,  мг/м3 | ПДК, мг/м3 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Пыль с содержанием диоксида кремния менее 20% | 0,34 | 0,5 |
| 2 | Содержание диоксида кремния в пыли | 11,38% | - |
| 3 | Диоксид азота | 0,035 | 0,085 |
| 4 | Диоксид серы | 0,067 | 0,5 |
| 5 | Аэрозоль свинца | 0,00026 | 0,001 |
| 6 | Фтористый водород | 0,011 | 0,02 |
| 7 | Оксид углерода | 1,47 | 5,0 |

Согласно вышеприведенным данным мониторинга, фоновые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе г. Фокино находятся в пределах допустимых нормативных значений.

Площади, занимаемые санитарно-защитными зонами (по основным предприятиям) представлены в таблице 20 (в ред. решения Совета народных депутатов г. Фокино от 09.10.2015г. №5-492).

.

Таблица 20 - Площади, занимаемые санитарно-защитными зонами (по основным предприятиям)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование предприятия,  распространяющего санитарно-защитную зону | Площадь санзоны,  кв.м |
|  | АО «Мальцовский портландцемент» | 2308105 |
|  | ООО «Мальцовское карьероуправление» | 112111 |
|  | ЗАО «Евроцементтрейд» | 90669 |
|  | ООО «Брянский асбестоцементный завод» | 4731594 |
|  | ООО «Фокинский комбинат строительных материалов» | 233324 |
|  | МУП «Водоканал» | 33637 |
|  | ООО ФМЗ «Вселуг» | 94729 |
|  | ГБУЗ «Фокинская городская больница им. В.И. Гедройц» | 61275 |
|  | Приход Рождества Пресвятой Богородицы | 7854 |
|  | Свято-Покровская церковь | 7854 |
|  | ОГПС-3 (пожарная часть) | 18236 |
|  | Подстанция эл. сетей | 44325 |
|  | ИТОГО: | 7743713 |

Основное загрязнение водных объектов происходит за счет недостаточно очищенных сточных вод бытовой канализации (неудовлетворительная работа очистных сооружений), неочищенных дождевых стоков (отсутствие дождевой канализации) и неочищенных производственных стоков.

Главным источником соединений железа в реках вероятнее всего являются процессы химического выветривания горных пород, их механическое разрушение и растворение. В процессе взаимодействия с содержащимися в природных водах минеральными и органическими веществами, образуются сложные комплексы соединений железа, которые находятся в воде в растворенном, коллоидном и взвешенном состояниях. Значительное количество железа поступает вместе с подземным стоком.

Модуль прогнозных эксплуатационных ресурсов территории городского округа низок и составляет менее 1 л/с на кв.км. Подземные воды можно считать условно защищенными. Данные воды обеспечивают работу 9 артезианских скважин, глубиной залегания вод от 70 до 120 м ниже уровня земли. Контроль за состоянием водоносного горизонта и оценка состояния подземных вод осуществляется на основании режимных наблюдений. Прогнозно-эксплуатационные ресурсы города составляют 111,23 тыс.м3 воды в сутки. Наиболее крупными потребителями подземных вод являются: МУП г.Фокино "Водоканал"; АО «Мальцовский портландцемент». Водопользование из подземных источников производится только на лицензионной основе. Промышленные предприятия на производственные нужды используют в основном поверхностную воду.

Загрязнение подземных вод происходит за счет:

* отсутствия очистки сточных вод жилого фонда, сброс стоков происходит в выгребные ямы;
* отсутствия очистки поверхностного стока урбанизированных территорий;
* функционирования санкционированного полигона твердо-бытовых отходов (ТБО);
* выбросы промышленных и коммунальных объектов, автотранспорта.

Загрязняющие вещества оседают на почву, грунт, а далее попадают в грунтовые воды, в результате происходят процессы растворения, ионного обмена, вода насыщается солями, изменяется ее газовый состав.

Водоснабжение города осуществляется из 9 артезианских скважин, находящихся в хозяйственном ведении МУП г.Фокино «Водоканал». Данные пробы воды централизованной системы питьевого водоснабжения по микробиологическим показателям соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения контроль качества».

Для защиты мест водозаборов от случайного и умышленного загрязнения и повреждений установлены зоны санитарной охраны (ЗСО) источников водоснабжения: ЗСО организованы в составе трех поясов. Граница первого пояса ЗСО установлена в радиусе 30 м.

Граница второго пояса ЗСО определяется гидродинамическими расчетами исходя из условий, что микробное загрязнение, поступающее в водоносный пласт за пределами второго пояса, не достигает водозабора.

Граница третьего пояса ЗСО, предназначенного для защиты водоносного пласта от химических загрязнений, также определяется гидродинамическими расчетами.

Экологический мониторинг состояния почвы на территории города показывает наличие тяжелых металлов свинца и кадмия с превышением гигиенических нормативов в зоне влияния промышленных предприятий и транспортных магистралей. По микробиологическим показателям, а также радиоактивным веществам все пробы почв соответствуют гигиеническим нормативам. Не выявлено радиационных техногенных аномалий. Основными источниками попадания тяжелых металлов в почву, а затем в растения, являются выбросы промышленных предприятий. В г. Фокино периодически контролируется содержание в почве солей тяжелых металлов в зоне влияния ОАО «Мальцовский портландцемент», вдоль автодорог.

**2.2 Оценка природно-климатических ресурсов города Фокино**

Территория городского округа «город Фокино» расположена на северо-востоке Брянской области и граничит с Дятьковским районом и Брянским районом. Город Фокино расположен на Придеснинской низменности, на реке [Болве](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%BE%D0%BB%D0%B2%D0%B0_(%D1%80%D0%B5%D0%BA%D0%B0)), притоке Десны, в 16 километрах к северу от [Брянска](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%80%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA), на границе [Дятьковского](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D1%8F%D1%82%D1%8C%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD) и [Брянского](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%80%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD) районов.

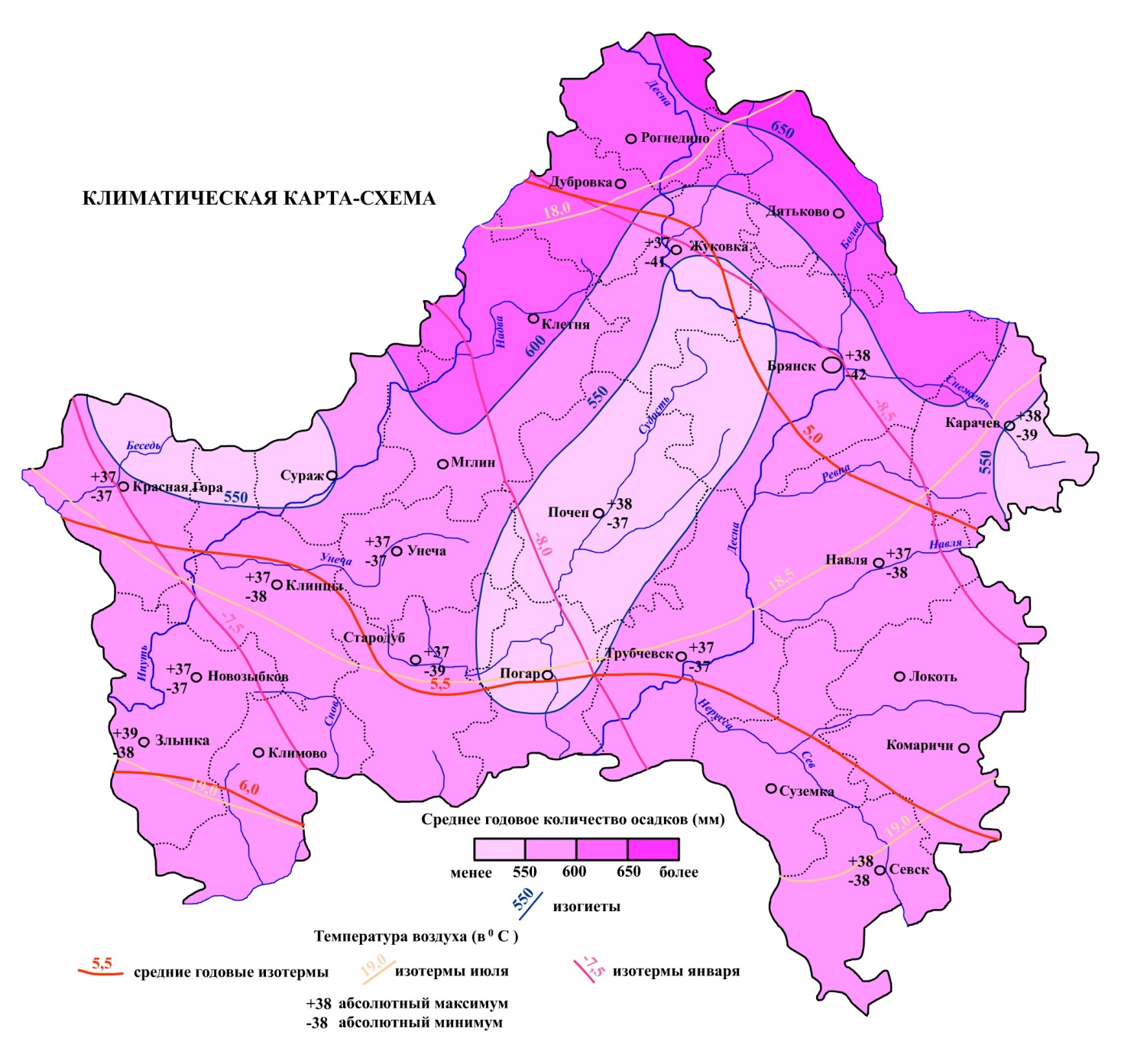
Городской округ соответственно своему географическому положению относится к наиболее холодной ее части с суммой средних суточных температур выше 10° менее 23°. В самых северных районах сумма температур ниже 22°. Длительность периода с температурой выше 10°, т.е. периода активной вегетации растений, в среднем составляет 140 – 145 дней. Период с температурой выше 15°, обеспечивающий условия произрастания более теплолюбивых культур, продолжается 80 – 95 дней.

Продолжительность безморозного периода в этом районе составляет 130 – 150 дней, с колебаниями в отдельные годы от 105 до 190 дней, что соответственно изменяет и сроки прекращения заморозков весной и наступление их осенью.

Прекращение заморозков в среднем приходится на первую декаду мая, иногда значительные похолодания, с понижением температуры ниже 0°, наблюдаются даже в первой декаде июня. Однако такие поздние заморозки наблюдаются редко, вероятность их составляет около 10%, т.е. реже одного раза в десятилетие. Первые осенние заморозки наступают в среднем в третьей декаде сентября, редко – в начале этого месяца. Бывают и такие годы, когда заморозки появляются только в третьей декаде октября.

Обеспеченность растений влагой в вегетационный период в значительной степени характеризуется количеством выпадающих за май – сентябрь осадков, которые в этом районе составляют 320 – 340 мм. ГТК равен здесь 1.4, что также является показателем вполне достаточной влагообеспеченности в этот период. За год осадков выпадает 550–635 мм.

Абсолютный максимум температуры воздуха выше 37° не наблюдался, минимум опускался до -36, -42°.



Устойчивый снежный покров в среднем по округу образуется в первой декаде декабря. Высота снежного покрова постепенно увеличивается, в конце февраля – начале марта достигает 22–31 см в среднем – наибольшей декадной высоты за зиму. Запасы воды в снеге к этому времени составляют 70–85 мм. Устойчивый снежный покров разрушается в конце марта-начале апреля, с отклонениями в отдельные годы в пределах второй декады марта и апреля.

В Фокино произрастают 298 видов растений. Из них 22% культивируются людьми, 36% являются дикими растениями, а 42% - сорняки. Почвенная карта Фокино представлена 1 видом грунта.

В геоморфологическом отношении площадка города Фокино приурочена к водоразделу реки Десна и Болвы, и представляет собой часть флювиогляциальной равнины днепровского оледенения. Рельеф ровный, спокойный с пологим уклоном с севера на юг. Поверхностный сток затрудненный.

В геологическом строении площадки до глубины 20,0 м. участвуют современные, среднечетвертичные и верхнемеловые отложения. К современным отложениям относится насыпной грунт и почвенно-растительный слой. Мощность почвенно-растительного слоя 0,2-0,3 м, насыпного грунта 1,6 м.

**2.3. Минерально – сырьевые ресурсы**

Ведущее место по объемам добычи принадлежит цементному сырью и строительным пескам. Разведанный фонд цементного сырья представлен крупным Фокинским (Брянским) месторождением.

Основным рынком сбыта добываемого минерального сырья и продуктов его передела является непосредственно Брянская область. Исключение составляют цементное сырье (АО "Мальцовский портландцемент") фосфоритовые руды (Брянский фосфоритный завод), керамический кирпич Брянского завода, которые вывозятся за пределы области.

Городской округ «город Фокино» расположен в наиболее развитой части минерально–сырьевого комплекса области. АО «Мальцовский портландцемент» является одним из крупнейших предприятий перерабатывающих минеральное сырьё. Основной продукцией предприятия являются глинистые, карбонатные породы, трепел, пески, портландцемент марок 400 – 500.

Единственное в Брянской области месторождение легкоплавкого глинистого сырья для производства дренажных труб, разведано и разрабатывается в городском округе «город Фокино». Оно составляет часть Березинского участка Фокинского месторождения цементного сырья, выделенно по согласованию с руководством цементной отрасли. Месторождение имеет запасы глин по категориям A+B+C1 - 8612 тыс. м3 и запасы песков-отощителей 4685 тыс. м3. Добыча глины составляет 89,9 тыс. м3, песка-отощителя 12,2 тыс. м3. Месторождение разрабатывается ЗАО «Фокинским комбинатом строительных материалов", обеспечивая его потребности в сырье на длительный срок.

Березинское месторождение расположено в 3,5 км к северу от ж.-д. ст. и г. Фокино. Полезная толща представлена глинами келловейского яруса верхней юры (I, II и III слоем) и некома ("рябец"). В основании полезной толщи залегают глины III слоя мощностью до 34,6 м. Мощность II слоя колеблется от 2,5 до 5,9, (в среднем 4,9) м. Мощность I слоя колеблется от 2,1 до 5,2, (в среднем 4,0) м. Выше по разрезу залегают глины "рябец" мощностью от 2,6 до 8,7 (в среднем 4,9) м. Вскрышные породы представлены четвертичными песками, мощностью от 2,6 до 7,9 (в среднем 4,4-6,7) м. Подстилающие породы не вскрыты.

Глины "рябец" малопластичные, грубодисперсные с различной степенью засоренности каменистыми включениями, кислые, неспекающиеся. Химический состав глин следующий: SiO2 ‑ 65,90-72,82%; Al2O3 ‑ 12,05-16,0%; TiO2 ‑ 0,55-0,72%; Fe2O3 ‑ 4,2-4,5%; CaO ‑ 0,85-1,5%; MgO ‑ 0,6-0,85%; Na2O ‑ 0,2-0,24%; K2O ‑ 1,8-2,20%. Глины I и II слоя более однородны по гранулометрическому составу, менее засорены каменистыми включениями и качественно близки между собой. Характеризуются средней чувствительностью к сушке, средней воздушной усадкой. Химический состав глин: SiO2  ‑ 64,72-69,18%; Al2O3 ‑ 10,55-13,0%; TiO2 ‑ 0,5-0,62%; Fe2O3 ‑ 6,0-7,0%; CaO ‑ 1,5-2,1%; MgO ‑ 1,25-1,35%; Na2O ‑ 6,82-8,22%; K2O ‑ 0,12-0,16%. Глины III слоя умереннопластичные, дисперсные, полукислые, известковистые (до 97,6%), среднечуствительные к сушке.

По количеству разведанных запасов месторождения является средним.

Балансом запасов полезных ископаемых учтено одно крупное – Фокинское (Брянское) месторождение цементного сырья, разрабатываемое ООО «Мальцовское карьероуправление». Месторождение комплексное, служит источником мела, глины и трепела, используемого как активная добавка в цемент. Кроме того, по месторождению подсчитаны запасы песков для производства цемента.

Фокинское месторождение расположено в 2,0 км на запад от д. Березино и в 2,5 км к северу от ж.-д. ст. Фокино, в 20 км от районного центра г. Дятьково. Полезная толща сложена песчано-глинистыми породами нижнего мела и глинами келловейского яруса верхней юры. Залегание пластов, слагающих тело полезного ископаемого, горизонтальное. Суммарная мощность полезной толщи 22,1 м. Вскрышные породы средней мощностью 9,4 м представлены песками четвертичного и мелового возраста. По химическому и гранулометрическому составу глины отвечают требованиям цементной промышленности к глинистому компоненту и пригодны для производства портландцемента марок 500-600. Породы вскрыши для экскавации относятся ко II категории, полезной толщи – к III категории. Разработка месторождения ведется открытым способом.

Мел, пригодный для изготовления строительной извести, залегает среди отложений верхнего мела. На балансе данного вида сырья числится Фокинское (Брянское) месторождение, запасы которого учитываются балансом "Цементное сырье", мел утвержден в качестве карбонатной добавки для производства цемента.

Фокинское месторождение расположено в 1,5 км на восток от ж.-д. ст. и г. Фокино. Полезное ископаемое представлено белым писчим мелом туронского яруса. Мощность мела 13,0 м. Залегание полезной толщи горизонтальное. Вскрыша представлена флювиогляциальными песками мощностью 1,0, трепелами мощность 8,0 и толщей окремненного мела – мощностью 0,5 м. Трепел, в свою очередь, так же добывается как сырье для производства цемента.

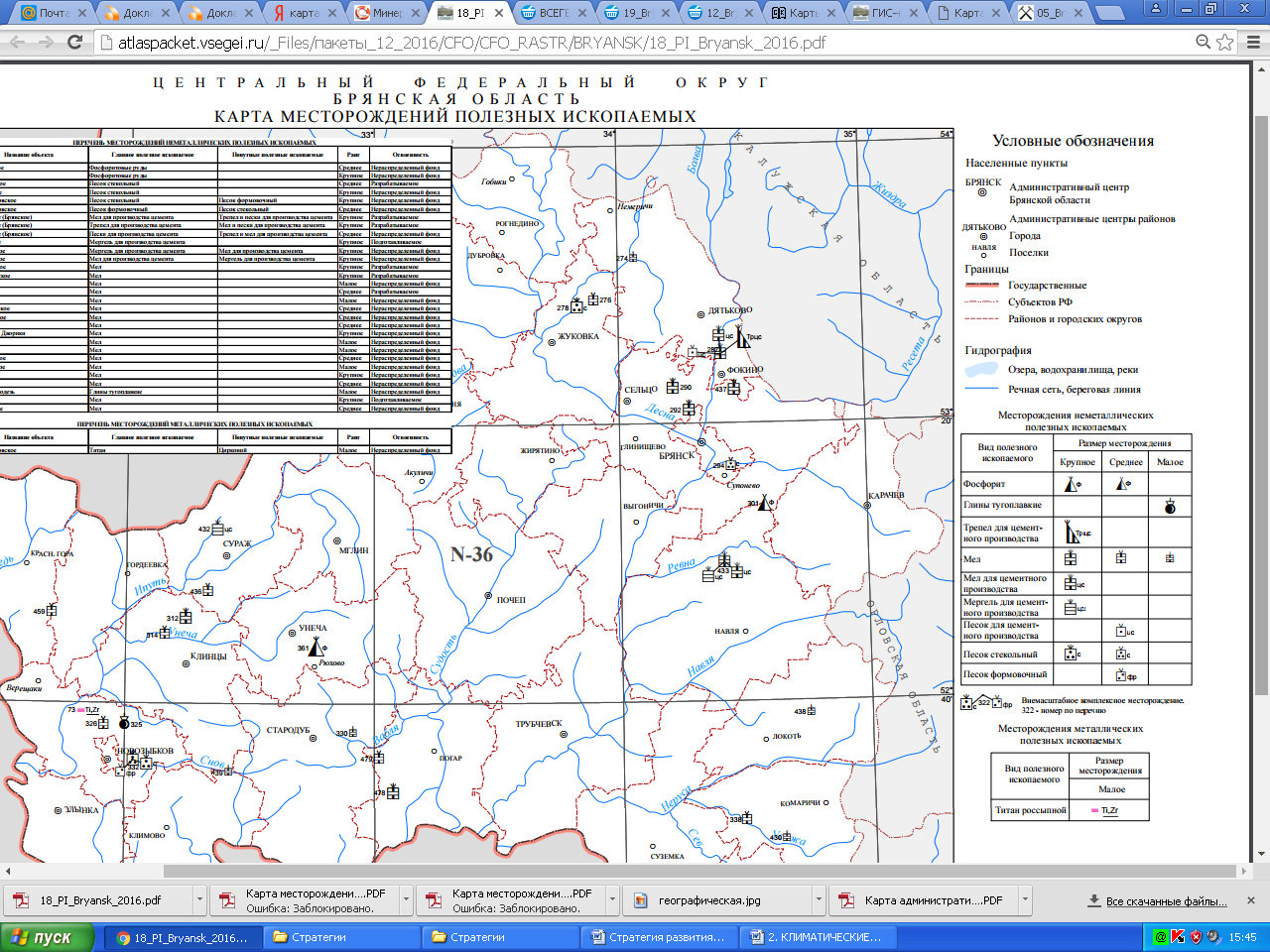


Рисунок 14 - Залежи полезных ископаемых

Химический состав мела следующий: SiO2 ‑ 4,0%; Al2O3 ‑ 0,5%; Fe2O3 ‑ 0,3%; СаО ‑ 52,9%; MgO ‑ 0,3%; Р2О5 ‑ 0,2%; SO3  ‑ 0,08%; п.п.п. ‑ 40,8. Объемная масса мела 1,8 г/см3, естественная влажность 27%, значение силикатного модуля 4,1; глиноземного – 1,6. Мел в природном состоянии пригоден для изготовления портландцемента марки 500 и 600.

Разведанные запасы мела утверждены в количестве: по категории А – 28 млн. т; В – 53 млн. т; С1 – 125 млн. т; С2 – 36 млн. т. По количеству разведанных запасов месторождение является крупным. Запасы месторождения могут быть увеличены за счет площадей расположенных к востоку отдельно разведанных участков. Запасы на этих площадях подсчитаны по категории С2.

**3. Оценка конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности городского округа**

**3.1 Анализ условий для развития бизнеса**

Оценку конкурентоспособности городского округа проведем по методике AV Galaxy, разработанной Консорциумом Леонтьевский центр – AV Group на основании представленных выше данных, полученных в результате проведения комплексного анализа социально-экономического потенциала г. Фокино. Результаты оценки представлены в таблице 21.

Таблица 21 - Оценка конкурентоспособности г. Фокино

| Фактор конкурентоспособности | Показатели | Уровень района |
| --- | --- | --- |
| **G1. Рынки** | Рост спроса, возможность экспорта-импорта продукции, увеличение среднедушевого уровня потребления в районе, рост среднедушевых доходов | Средний |
| **G2. Институты** | Качество механизмов управления и развития. Понятный доступ к административным ресурсам. | Высокий |
| **G3. Человеческий капитал** | Уровень условий для привлечения, удержания и развития носителей человеческого капитала. | Средний |
| **G4. Инновации и информация** | Уровень технологического развития экономики. Качество телекоммуникационной инфраструктуры. | Средний |
| **G5. Природные ресурсы и устойчивое развитие** | Наличие природных ресурсов, природных ископаемых, обеспечение условий доступа к природным ресурсам при соблюдении принципов устойчивого развития, экологическая обстановка. | Средний |
| **G6. Пространство и реальный капитал** | Качество физической инфраструктуры и пространства, развитость транспортного сообщения, расстояние до ближайших мегаполисов, удобство для жизнедеятельности и ведения бизнеса в городе. | Выше среднего |
| **G7. Инвестиции и финансовый капитал** | Качество и доступность финансовой системы района. Объем привлекаемых инвестиций. Эффективность вложений федеральных и региональных инвестиций. | Ниже среднего |

На основании данных, представленных в таблице 21, можно сделать вывод, что конкурентоспособность г. Фокино находится на среднем уровне по сравнению с другими городскими округами Брянской области, что обусловлено тем, что близостью к областному центру, достаточным уровнем развития человеческого капитала, низкой инвестиционной активностью, незначительным количеством промышленных предприятий, г. Фокино является моногродом, невысоким уровнем развития имеющейся инфраструктуры и т.д.

Одной из главных особенностей современного состояния планировочной структуры территории городского округа «город Фокино» остается территориальная разобщенность территории, которые отдельны друг от друга естественными и искусственными преградами, что препятствует объединению этих территорий в целостное градостроительное образование. Разделяет общегородскую структуру пойма реки Болва, длина которой 15,3 км, а также полоса отвода железной дороги Брянск-Орловский-Дятьково-Фаянсовая (г. Киров)-Вязьма.

Как было сказано выше г. Фокино является промышленным моногородом, т.к. на его территории расположены предприятия, в основном занимающиеся производством строительных материалов. Благодаря месторождениям полезных ископаемых (мела, трепела, глины, кварцевого песка) на территории города работает крупнейшее предприятие по производству цемента - АО «Мальцовский портландцемент». Данное предприятие является градообразующим в городе Фокино.

АО «Мальцовский портландцемент» с 1996 года бессменно возглавляет рейтинг крупнейших цементных заводов не только Брянской области и России, но и Европы. Завод был построен в 1899 году выдающимся русским инженером Львом Шешминцевым рядом с богатейшими месторождениями мела и глины, и назван в честь известного промышленника и мецената середины XIX века Сергея Мальцова. За вековую историю предприятия произведено более 100 млн. тонн цемента, который поставлялся крупнейшим строительным организациям по всей России и использовался на строительстве ДнепроГЭСа, Байконурского космодрома, Московского метрополитена, Волго-Донского канала и других крупных стройках страны. Из мальцовского цемента возведен Храм Христа Спасителя, здание «Газпрома», подземный комплекс на Манежной площади в Москве и другие.

Сегодня на заводе ведется освоение выпуска новых видов продукции и способов ее упаковки. На предприятии освоены новые, более прогрессивные виды цемента: быстротвердеющий, сульфатостойкий, для дорожных и аэродромных покрытий. Высокий уровень гарантируется модернизацией и заменой устаревшего оборудования, применением современных технологий помола цемента в замкнутом цикле, увеличением выпуска без добавочных цементов.

Продукция предприятия отмечена почетными дипломами: «Московское качество», «100 лучших товаров России», «Российское качество». Предприятие - неоднократный лауреат Всероссийского конкурса Госстроя России на звание лучшего предприятия строительных материалов. Мощность завода составляет 4 млн. тонн в год.

Также на территории города находятся предприятия: по добыче полезных ископаемых - ООО «Мальцовское карьероуправление», по производству шифера и асбестоцементных труб – ООО «Брянский асбестоцементный завод» (ныне ООО «Брянский фиброцементный завод»), предприятие по производству оборудования для промышленности строительных материалов - ООО «ФМЗ «Вселуг».

Все вышеперечисленные предприятия относятся к промышленности строительных материалов, доля которых составляет более 80% общего объема производства и реализации в г. Фокино. Заводы обеспечивают рабочими местами значительную часть местного населения.

**3.2 Исследование инвестиционной привлекательности городского округа**

Объем инвестиций в основной капитал в 2016 году составил 142,4 млн.рублей, что в 3,7 раза ниже уровня 2015 года (533,8 млн. руб). Объем инвестиций в основной капитал в 2017 году составил 258,5 млн.рублей, что в 2 раза выше уровня 2016 г.

Рисунок 15 –Динамика объемов инвестиций в г. Фокино

Вклад инвестиций в основной капитал обуславливался капитальными вложениями в основном по виду деятельности "Обрабатывающие производства" за счет собственных средств предприятий, в частности за счет модернизации производственных мощностей на АО «Мальцовский портландцемент».

Инвестиционные вложения осуществлялись в социально-значимые объекты, что положительно отразилось на степени удовлетворенности жителей города от деятельности муниципальных властей.

В 2016 году прогнозируется закрепление позитивных тенденций в инвестиционной сфере. Ожидаются дальнейшая модернизация на АО «Мальцовский портландцемент» по намеченным ранее проектам.

В 2016году вложены инвестиции на развитие производства на ООО «Брянский асбестоцементный завод» на сумму 6,518млн.руб.

Индекс физического объёма инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства) представлен на рисунке 16.

Рисунок 16 - Индекс физического объёма инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства)

Как видно из рисунка, индекс физического объёма инвестиций в основной капитал организаций г. Фокино достаточно высок , в 2014 г., 2015г., превышает среднее значение по региону, однако в 206г. резко снижается.

Динамика инвестиций в основной капитал организаций на душу населения (без субъектов малого предпринимательства) в фактически действовавших ценах представлена на рисунке 17.

Рисунок 17 - Инвестиции в основной капитал организаций на душу населения (без субъектов малого предпринимательства) в фактически действовавших ценах, тыс. руб.

Инвестиции в основной капитал организаций на душу населения в г. Фокино за анализируемый период непрерывно растут, однако в 2016г. резко сокращаются.

Распределение инвестиций в основной капитал организаций по формам собственности (без субъектов малого предпринимательства) представлено в таблице 22.

Таблица 22 - Распределение инвестиций в основной капитал организаций по формам собственности (без субъектов малого предпринимательства), %

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | | | | 2016 | | | |
| Госу-дарст-венная | Муници-пальная | Част-  ная | Смешан-  ная  Россий- ская | Государ-  ственная | Муници-пальная | Част-  ная | Смешан-ная Россий -ская |
| Всего по области | 17,4 | 4,2 | 65,8 | 5,4 | 13,0 | 3,6 | 78,0 | 1,3 |
| г. Фокино | 2,3 | 0,3 | 97,4 | - | 15,6 | 2,5 | 81,9 | - |

Как видно из таблицы наибольший объем инвестиций приходится на частную собственность, на втором месте - государственная собственность.

Источники инвестиций представлены в таблице 23.

Таблица 23 - Источники инвестиций, %

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2014 г. | 2015г. | 2016г. |
| Собственные средства | 94,9 | 5,1 | 4,7 |
| Привлеченные средства | 97,5 | 2,5 | 2,3 |
| В т.ч. средства регионального бюджета | 82,2 | 17,8 | 15,7 |

Распределение инвестиций в основной капитал организаций по видам основных фондов (без субъектов малого предпринимательства) представлено в таблице 24.

Таблица 24 - Распределение инвестиций в основной капитал организаций

по видам основных фондов (без субъектов малого предпринимательства) (в процентах от общего объема инвестиций)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 год | | | | 2016 год | | | |
| жили-  ща | здания (кроме жилых), соору-  жения | машины, оборудо-вание,  транс-портные средства | прочие | жили-ща | здания (кроме жилых), соору-  жения | машины, оборудо-вание,  транс-портные средства | прочие |
| Всего по области | 8,7 | 36,6 | 45,9 | 8,8 | 6,3 | 32,9 | 52,4 | 8,4 |
| г. Фокино | - | 61,7 | 38,3 | - | - | 47,2 | 52,8 | - |

Как видно из таблицы, наибольший объем инвестиций приходится на машины и оборудование, а также здания и сооружения.

В рамках реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» моногороду Фокино в 2017году выделено (таблица 25):

Таблица 25 - Средства на реализацию приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» в 2017году

|  |  |
| --- | --- |
| Всего по программе, тыс.руб. | 16260,6 |
| Областные и федеральные средства, тыс.руб. | 15362,7 |
| Местные средства, тыс.руб. | 808,6 |
| Средства собственников жилых помещений МКД, тыс.руб. | 89,3 |

В рамках данной программы в 2017 году благоустроены 2 общественные территории (сквер на ул. Ленина и сквер Афганцам) и 19 дворовых территорий, в МКД которых проживает 2,88тыс.чел.

В рамках поддержки технического состояния наиважнейшей не только для города, но и для бесперебойной работы основных предприятий города, автомобильной дороги «Подъезд к г.Фокино» из областного бюджета моногороду Фокино выделены средства в 2018году на ремонт дороги по ул.Фокина в размере 26млн.руб при условии софинансирования из местного бюджета. В 2018 году за счет средств областного бюджета осуществляется строительство артезианской скважины в старой части г.Фокино.

Вывод: Растущие доходы и инвестиционная активность предприятий в последние годы способствовала внедрению новых технологий, созданию новых производственных мощностей и укреплению материально-технической базы всех отраслей экономики, оживлению жилищного строительства.

**4. Проведение интегрального SWOT-анализа развития городского округа, анализ сильных и слабых сторон, вызовов и возможностей, оценка современных тенденций развития и параметров конкурентоспособности**

**4.1 STEEP –анализ внешней среды города**

Самый распространенный инструментарий для анализа макроокружения – метод STEEP-анализа (таблица 25). С помощью такого анализа рассматривается влияние внешних факторов на развитие города: социальный, технологический, экономический, экологический политический факторы, на которые администрация города не может непосредственно влиять.

Таблица 25 - SТЕЕР - анализ внешних факторов – макросреда г. Фокино

| Наименование показателя | Факторы, влияющие на балльную оценку | Оценка значимости  (от 1 до 5 баллов) |
| --- | --- | --- |
| S – социальный фактор | 1. Стабильный рост среднемесячной заработной платы, тем не менее, среднемесячная номинальная заработная плата работающих в г. Фокино ниже, чем в среднем по Брянской области  2. Несмотря на рост рождаемости, наблюдается процесс демографического старения населения, сокращение численности населения трудоспособного возраста, миграционная убыль  3. Уровень безработицы низок | 4 |
| Т – технологический фактор | 1. НТП обуславливает появление нового оборудования, повышающего скорость и качество производства 2. Ускорение темпов обновления производства 3. Изменение рекламных технологий ведет к увеличению обхвата рекламой потенциальных потребителей 4. Появляются новые требования к качеству продукции и услуг(продукция предприятий г. Фокино достаточно высокого качества) | 3 |
| Е – экономический фактор | 1. Экономика страны переживает кризис 2. Покупательская способность предприятий и населения снизилась по сравнению с прошлым годом 3. Возрос уровень инфляции в стране 4. Скачки курсов валют 5. Инвестиционный климат в регионе характеризуется невысокими показателями 6. Развитие малого предпринимательства в г. Фокино 7. Идеальное географическое положение г.Фокино | 3 |
| Е – экологический фактор | 1. Наличие значительного количества зеленых насаждений  2. Промышленные предприятия городского округа осуществляют выбросы в атмосферу | 4 |
| Р – политический фактор | 1. Политическая ситуация в стране достаточно стабильна  2. Регулирующие органы и нормы стабильны  3. Государственная политика стабильна  4. Торговая политика нестабильна | 4 |
| Итого: | | 18 |

Как видно из таблицы 25, на протяжении последних 5 лет в г. Фокино отмечается стабильный рост среднемесячной заработной платы, наблюдается низкий уровень безработицы, повышается рождаемость, что свидетельствует о благоприятной социальной обстановке в городе.

Растущие доходы и инвестиционная активность предприятий г. Фокино в последние годы способствовали внедрению новых технологий, созданию новых производственных мощностей и укреплению материально-технической базы всех отраслей экономики, оживлению жилищного строительства. Город обладает существенным экономическим потенциалом, реализация которого может способствовать дальнейшему развитию промышленности, повышению уровня жизни населения. В г. Фокино на протяжении последних лет создаются благоприятные условия для развития и использования потенциала малого предпринимательства. Для г. Фокино развитие малого предпринимательства является одним из стратегических направлений развития, которое способно увеличить занятость населения, рост производства и налогооблагаемой базы. В тоже время экономика страны переживает кризис, наблюдается снижение покупательной способности населения, наблюдается существенный рост инфляции, наблюдаются скачки курсов валют. Увеличение цен на сырье значительно повысило себестоимость продукции. Вышеперечисленные факторы способствовали снижению выручки предприятий муниципального округа.

В г.Фокино неблагоприятная экологическая обстановка, что способствует ухудшению условий и качества жизни населения, снижение конкурентоспособности  муниципального образования, создает неблагоприятные условия для жилищного строительства.

Политическая обстановка в стране является стабильной, что способствует повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования.

**4.2 SWOT - анализ социально-экономического положения**

Проведенный анализ социально-экономического положения города Фокино позволил выделить ряд сильных и слабых сторон, которые существенным образом влияют как позитивно, так и негативно на текущее и перспективное развитие города.

На сегодняшний день город Фокино является развивающимся благоустроенным городом, однако с неблагоприятной демографической структурой населения, относительно динамично развивающимся производственным комплексом.

Город активно участвует в выполнении федеральных и областных задач, с перспективной возможностью повысить инвестиционную привлекательность.

Город Фокино обладает значительными резервами в развитии своего экономического потенциала. Стабильно растут инвестиции в основной капитал, повышается заработная плата работающих, развивается малый бизнес. К сильным сторонам относится также наличие условий для расширения действующих и строительства новых предприятий, эффективное использование свободных производственных площадей и земельных ресурсов, благоприятное географическое положение, близость важных транспортных магистралей федерального и международного значения.

Наиболее полное использование этих преимуществ во многом зависит от реализации следующих важных условий: стабильная экономическая и политическая ситуация в стране, реализация региональных и федеральных программ.

Вместе с тем, существует ряд серьезных отрицательных факторов, которые способны реально снизить темпы развития города. К основным из них относится неблагоприятная демографическая ситуация, высокая стоимость энергоресурсов, значительный износ инженерных систем жизнеобеспечения, проблемы в жилищной сфере, недостаточное финансирование социальных отраслей и содержания городских дорог, экологическая обстановка.

Результаты стратегического анализа сильных и слабых сторон города Фокино, классифицированных по группам основных факторов внутренней и внешней среды, интегрированы в таблице SWOT - анализа.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Таблица 26 - SWOT- анализ социально – экономического положения города Фокино | | |
| **Внутренние факторы** | **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Географическое положение | 1. Привлекательная природная среда.  2. Климат умеренный, континентальный с мягкой зимой и теплым летом.  3. Город Фокино расположен в 16 км от областного центра – г. Брянска.  4. Рядом проходят автодороги федерального значения, на территории городского округа проходит железная дорога.  5. Выгодное экономико-географическое расположение для установления внешнеэкономических связей с ближним зарубежьем | 1. Улицы на территории города местного значения, транзитный большегрузный транспорт по городской территории не проходит. |
| Экономический потенциал | 1. Основная отрасль экономики – промышленность  2. Наличие свободных производственных площадей  3. Развита торговая сеть, общественное питание  4. Стабильная динамика развития малого и среднего бизнеса  5. Возможность расширения производства и нового строительства на свободных землях  6. Расположение города Фокино на стратегически важных транспортных развязках  7. Низкая стоимость рабочей силы по сравнению с областным центром  8. Активное участие в государственных программах | 1. Низкий уровень бюджетной обеспеченности по отношению к потребностям города.  2. Снижение налоговых поступлений вследствие падения темпов экономического роста и доходов населения в условиях кризиса.  3. Высокая зависимость от градообразующего предприятия.  4. Недостаточно высокий уровень инновационной активности предприятий города и поддержки инноваций, низкая инвестиционная привлекательность экономики города.  5. Отсутствие логистических центров, низкая доля складских  площадей высокого класса.  6. Отсутствие активной системной политики маркетинга  продвижения города на региональном и федеральном уровнях  7. Однотипный характер промышленного комплекса |

Продолжение таблицы 26

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Внутренние факторы** | **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Инженерная, транспортная инфраструктура | 1. Стабильная обеспеченность электро – теплоэнергией, газом, водой, канализацией  2. Стабильная электронная и почтовая связь, высокий уровень телефонизации  3. Наличие транспортных сетей: железная дорога, автомобильные дороги федерального и регионального значения.  4. Достаточно развит общественный транспорт | 1. Плохое состояние улиц, дорог, уличных и дворовых тротуаров.  2. Высокий износ инженерных систем жизнеобеспечения  3. Высокая аварийность на инженерных коммуникациях. |
| Жилищный фонд | 1. Наличие строительного потенциала  2. Развитие индивидуального жилищного строительства  3. Капитальный ремонт многоквартирных домов | 1. Однообразная жилая застройка  2. Плохое техническое состояние зданий (большое количество домов с высоким процентом износа) |
| Экология | 1. Наличие значительного количества зеленых насаждений  2. Отдаленность крупных автодорог | 1. Имеется завод и др. предприятия, осуществляющие выбросы в атмосферу  2. Недостаток финансовых средств для восстановления зеленых насаждений |
| Население,  рынок труда | 1. Многонациональность  2. Рост рождаемости  3. Рост численности работающих на малых и средних предприятиях, индивидуальных предпринимателей | 1. Неблагоприятная демографическая ситуация, естественная убыль и старение населения,  2. Дефицит квалифицированных кадров  3. Высокая доля людей пенсионного возраста  4. Расслоение доходов работающих по отраслям экономики |
| Социальная сфера | 1. Рост доходов населения  2. Социальная стабильность  3. Достаточный уровень обеспеченности  общеобразовательными учреждениями  4. Развита сеть учреждений социальной сферы  5.Наличие зон отдыха | 1. Недостаток финансовых ресурсов для содержания и развития здравоохранения, образования, учреждений культуры и спорта  2. Низкая социально – политическая активность граждан |

Окончание таблицы 26

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Внешние факторы** | **Возможности, шансы** | **Опасности, риски** |
| Географическое  положение | 1. Расположение города в Брянском районе обеспечивает доступность дорог федерального значения, способствует развитию экономических связей с другими регионами, близость важных рынков сбыта.   2. Незначительная подверженность стихийным бедствиям обеспечивает стабильное развитие экономики и безопасность жизни населения, не происходит отвлечение финансовых средств.  3. Возможность строительства на территории города предприятий | Имеется АО «Мальцовский портландцемент», что приводит к значительному загрязнению окружающей среды |
| Население,  рынок труда | 1. Возможность трудоустройства и снижение уровня безработицы за счет близкого расположения областного центра (г.Брянск)  2. Стабильная финансовая поддержка официально безработного населения на государственном уровне  3. Рост рождаемости вследствие мер, принимаемых Правительством РФ | 1. Незначительный миграционный прирост населения, наличие миграционной убыли  2. Миграция высококвалифицированных специалистов  3. Переселение социально неблагополучных слоев населения из Брянска |
| Экономический потенциал | 1. Политическая стабильность 2. Возможность вхождения в федеральные и региональные целевые Стратегии социально-экономического развития. 3. Развитие механизмов частно-государственного партнерства 4. Наличие государственных программ по поддержке малого и среднего бизнеса | 1. Экономический спад вследствие санкций со стороны Запада 2. Трудно прогнозируемая политика собственников хозяйствующих субъектов, находящихся на территории города, в отношении перспектив развития бизнеса 3. Высокая зависимость городского бюджета от поступлений вышестоящих уровней бюджета 4. Повышение тарифов на услуги естественных монополий 5. Динамичное развитие г. Брянска и соседних регионов, способных отвлечь трудовые и инвестиционные ресурсы |
| Социальная сфера | 1. Достаточное количество образовательных учреждений, близость областного центра, что позволяет частично решать проблему высококвалифицированных кадров  2. Достаточно развитая сфера культуры и спорта. | 1. Недостаточные бюджетные дотации на развитие и содержание социальной инфраструктуры.  2. Малоразвитость негосударственной системы социального обеспечения  3. Ухудшение социальной и криминогенной обстановки в связи с ростом безработицы в регионе |

**3.3 Анализ ограничений и рисков для повышения уровня конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности качества жизни в городском округе «город Фокино»**

К числу основных проблем развития города можно отнести:

1) высокая степень моноструктурности экономики города:

доля работающих на основном предприятии АО «Мальцовский портландцемент» от экономически активного населения составляет более 12 процентов.

доля отгруженной продукции основного предприятия города Фокино АО «Мальцовский портландцемент» составляет более 80 процентов.

2) наличие устаревшей технологической базы предприятий города:

износ основных фондов (более 50процентов);

отсутствие возможностей маневра по перепрофилированию производства на выпуск другого вида продукции.

3) зависимость бюджета города от основного налогоплательщика – АО«Мальцовский портландцемент», наличие серьезных рисков, в т.ч. для социальной сферы при изменении экономических условий.

4) изношенность и несовершенство инфраструктуры города:

степень износа сетей (свыше 60 процентов);

неудовлетворительное техническое состояние автомобильного моста через р.Болва

5) сложная экологическая обстановка:

близость предприятий обрабатывающего производства;

высокая степень износа очистных сооружений в городе Фокино (свыше 80 процентов).

В результате SWOT-анализа выделены следующие стратегические возможности по активному развитию города Фокино:

- обеспечение устойчивого и динамичного экономического развития промышленного комплекса города Фокино;

- увеличение объемов привлекаемых инвестиций;

- создание новых предприятий, расширение внешнеэкономических связей города Фокино;

- совершенствование транспортной инфраструктуры;

- интенсификация инновационной деятельности;

- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса,

- создание доступного рынка жилья;

- повышение доходов населения;

- сокращение естественной убыли населения.

Необходимо усиливать уникальные конкурентные преимущества города Фокино, по возможности устранять слабые стороны и снижать риски.

В период до 2030 года город Фокино должен стать городом, комфортным для проживания и ведения бизнеса. Этому должны способствовать продолжающийся рост качества жизни населения, инновационные решения в экономике, муниципальном управлении, благоустройстве и городской архитектуре.

**III.** **СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**РАЗВИТИЯ** ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ФОКИНО»

# В основу Стратегии развития городского округа «город Фокино» заложены сценарные условия и стратегические направления, реализация которых зависит от того, каким будет развитие всей нашей страны в долгосрочной перспективе, а также использован принцип соответствия стратегической цели и направлений развития города целям и приоритетам развития Брянской области.

# Имеющийся потенциал социально-экономического развития городского округа «город Фокино» с учётом достигнутых результатов, складывающихся конкурентных преимуществ и угроз определяет главную цель, цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования до 2030 года.

# Анализ основных показателей социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ «город Фокино» и оценка существующих проблем свидетельствуют о необходимости формирования комплексных подходов к дальнейшему развитию экономики и социальной сферы.

# Стратегические цели определяют результаты, которые имеют фундаментальное значение в долгосрочной перспективе, и направляют действия на вещи, имеющие отношение к концепции развития городского округа «город Фокино».

# Стратегические цели городского округа «город Фокино» разработаны на основе текущей ситуации, с учетом анализа возможных направлений развития.

# *3.1 Стратегическая цель социально – экономического развития городского округа «город Фокино» на долгосрочный период*

# В современном обществе основной ценностью всей социально- экономической системы является человек. Именно он в предстоящие годы будет главным объектом развития, а основополагающим принципом долгосрочной социально-экономической политики края станет приоритет социальных интересов, социального развития. Необходимыми составляющими полноценной и достойной жизни каждого человека, являются материальное благосостояние, комфортные условия жизни и возможность самореализации - деятельного проявления своего творческого, интеллектуального, духовного потенциала, себя как личности.

# Таким образом, приоритетами социального развития, обеспечивающими всестороннее развитие человека и приумножение человеческого капитала, являются 3 социальных приоритета - самореализация, благосостояние, комфортная среда.

# Реализация данных приоритетов путем повышения уровня материального благосостояния, улучшения состояния здоровья, расширения доступности образования, возможностей для духовного и физического развития личности, доступности жилья и комфортных условий проживания, улучшения качества окружающей среды обеспечит постоянное и устойчивое повышение качества жизни населения города.

# Поскольку основой жизнеобеспечения человека служит экономика, то источником высокого качества жизни и наращивания человеческого капитала должно стать создание в городе эффективной и социально-ориентированной экономики. В свою очередь, повышение качества жизни, наращивание человеческого капитала – важнейшие предпосылки экономического роста интенсивного, инновационного типа, способного обеспечить необходимую эффективность региональной экономики.

# Приоритетами экономического развития города, учитывая конкурентные преимущества, потенциал развития и значимость для региона, в предстоящие годы станут четыре экономических приоритета:

# модернизация традиционных секторов специализации, развитие новых видов экономической деятельности, повышение эффективности использования природных ресурсов, реализация потенциала действующих предприятий промышленности, являющимися бюджетообразующими и обеспечивающих максимальный вклад в экономику города;

# повышение качества жизни населения города и развитие социальной сферы;

**улучшение окружающей природной среды;**

**повышение эффективности управления муниципальным образованием.**

С учетом неразрывности и взаимосвязанности социальной и экономической составляющих стратегическая цель социально- экономического развития городского округа «город Фокино» состоит **в повышение качества жизни путем неуклонного роста благосостояния населения, повышение качества и доступности социальных услуг и создании комфортных и привлекательных условий для проживания на базе эффективного развития местной экономики.**

* 1. ***Миссия городского округа «город Фокино»***

Концептуальной идеей Стратегии является определение миссии города Фокино - его предназначения, характеризующегося целями и задачами, для реализации которых он осуществляет свою деятельность.

Миссия формулируется с учетом выявленных конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей муниципального района, выявленных в процессе формирования Стратегии развития города Фокино.

Миссия района представляет собой кратко сформулированную идею его существования, стратегического статуса в будущем, разделяемую его жителями, представителями бизнес-сообщества, органами власти.

Четкое обозначение единой цели развития власти, бизнеса и населения района в виде формулировки миссии оказывает положительное влияние на людей, а также создает основу эффективной коммуникации с внешней средой. Район, четко обозначивший свое предназначение, может активно позиционировать себя на внешнем рынке. Знание миссии придает району индивидуальность, что позволяет привлекать инвесторов, продвигать товары или услуги.

Миссии свойственны:

Реалистичность – соответствие ресурсным, управленческим, территориальным и социально-экономическим возможностям городского округа «город Фокино» Брянской области.

Специфичность – основанность на уникальных особенностях города Фокино.

Действенность – направленность на совершение определенных действий, проявление активности, мотивацию всех субъектов стратегического планирования.

Прозрачность – миссия должна быть понятна как субъектам, проживающим на территории города Фокино, так и внешним партнерам.

Муниципальное образование имеет миссию не тогда, когда она сформулирована, а тогда, когда ее понимают и разделяют население и внешние партнеры.

При формировании миссии необходимо учитывать, что:

1. миссия территории – это информационное сообщение, обеспечивающее эффективную коммуникацию, как с внутренними субъектами, так и с внешними партнерами;

2. миссия несет информацию о предназначении, смысле существования городского округа «город Фокино», о том, что дает территория внешней среде и внутренней среде (населению);

3. миссия городского округа «город Фокино» Брянской области сообщает о том, чьи потребности будут удовлетворяться в процессе ее практической реализации;

4. миссия выполняет определенную рекламную, PR-функцию, указывает на территориальные и конкурентные преимущества городского округа «город Фокино» Брянской области;

5. миссия придает процессу развития города Фокино определенное направление, так как развитие, изменение к лучшему без движения невозможно;

6. миссия города Фокино имеет выраженную социальную направленность и связь с направлением развития региона и Брянской области в целом.

Миссия города Фокино: **«Устойчивое повышение благосостояния и качества жизни населения, на основе социально-ориентированного типа экономического развития и улучшения экологической среды проживания».**

Миссия города Фокино рассматривается как динамично развивающийся процесс, включающий все аспекты функционирования, развития и создания положительного имиджа города.

Девиз стратегического развития городского округа «город Фокино: "город Фокино – индустриальный узел Брянской области, город привлекательный для проживания и ведения бизнеса".

**3.3 Стратегические направления городского округа "город Фокино"**

Исходя из данных, полученных в результате комплексного социально-экономического анализа, определим стратегические направления городского округа "Город Фокино" Брянской области до 2030г.

**Приоритетные направления развития муниципального образования**

**Приоритетные направления развития**

повышение эффектив-ности управления муниципа-льным образова-нием

улучшение окружаю-щей природной среды

повышение качества жизни населения города и развитие социальной сферы

модернизация традиционных секторов специализации, развитие новых видов экономической деятельности

повышение эффективности использования природных ресурсов, реализация потенциаладействующих предприятий

**Стратегическое направление 1.**

# Модернизация традиционных секторов специализации, развитие новых видов экономической деятельности, повышение эффективности использования природных ресурсов, реализация потенциала действующих предприятий промышленности, являющимися бюджетообразующими и обеспечивающих максимальный вклад в экономику города

Приоритеты развития

Наращивание экономического потенциала

Развитие малого предпринимательства и повышение деловой активности населения

Повышение инвестиционной привлекательности территории

Повышение эффективности использования природных ресурсов города

*Наращивание экономического потенциала*

Город Фокино рассматривается как производственная площадка для развития отраслей по производству строительных материалов.

Современные тенденции развития строительной индустрии связаны с необходимостью разработки новых технологий получения высокопрочных и долговечных строительных материалов.

Наличие развитой транспортной, производственной и инженерной инфраструктур, достаточного количества природных ресурсов - это преимущества, которые способствуют созданию производств инновационных строительных материалов.

*Развитие малого предпринимательства и повышение деловой активности населения*

Динамичное развитие малого предпринимательства является одним из важнейших факторов экономического роста, формирования основ политической и социальной стабильности общества.

Этот сектор создает новые рабочие места, обеспечивает самозанятость населения и обслуживает основную массу потребителей, производя комплекс товаров и услуг в соответствии с быстро меняющимися требованиями рынка и необходимый для местных нужд. Малый бизнес способствует увеличению налоговых поступлений в местный бюджет, наиболее динамично осваивает новые виды продукции и экономические ниши.

Цель поддержки малого и среднего предпринимательства в городе – динамичное и устойчивое развитие малого и среднего бизнеса, обеспечивающего повышение уровня и качества жизни населения района, создание рабочих мест, рост уровня доходов, насыщение потребительского рынка товарами и услугами.

Основными направлениями деятельности в предстоящие годы станут: - оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- создание целостной системы информационно-консультационных услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- вовлечение граждан, в том числе молодежи, в предпринимательскую деятельность, повышение уровня предпринимательской грамотности, информационное и консультационное сопровождение предпринимателей района;

- создание условий, стимулирующих сокращение скрытой («теневой») деятельности в сфере предпринимательства и сокращение неформальной занятости;

- формирование положительного образа предпринимателя, содействие формированию благоприятной социально-психологической среды для малого предпринимательства.

*Повышение инвестиционной привлекательности территории*

В этом направлении основная задача органов местного самоуправления – повышение инвестиционной привлекательности города путем улучшение инвестиционного климата и условий ведения предпринимательской деятельности.

На территории города осуществляется внедрение муниципальных практик (способы, приемы и инструменты улучшения предпринимательской среды и условий ведения предпринимательской деятельности, устранения административных барьеров), направленных на развитие малого и среднего предпринимательства и снятие административных барьеров на территории города Фокино.

В рамках внедрения муниципальных практик деятельность органов местного самоуправления направлена на реализацию следующих мероприятий:

- анализ и обновление существующей нормативно-правовой базы, регулирующей инвестиционный процесс в городе;

- формирование доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов, соответствующей потребностям инвесторов;

- формирование системы информационной и консультационной поддержки и популяризации предпринимательской деятельности;

- сокращению сроков и финансовых затрат на прохождение разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов на территории города;

- решение юридических вопросов в сфере земельных отношений и недвижимости;

- формирование и описание инвестиционных площадок с учетом располагаемой инженерной инфраструктуры;

- составление и ведение реестра инвестиционных площадок;

- информационное сопровождение и продвижение инвестиционных площадок.

*Повышение эффективности использования природных ресурсов района*

Город Фокино обладает значительными природными запасами цементного сырья и строительного песка.

Эффективное использование природных ресурсов, развитие собственных добывающих и перерабатывающих производств, базирующихся на местной сырьевой базе, являются единственным источником социально-экономического развития города, поэтому рациональное природопользование и равноправный доступ к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей является залогом успеха его развития.

Таблица 27 - Задачи и дальнейшие направления экономической политики городского округа «город Фокино»

| **Задачи** | **Направление работы по достижению указанных задач** |
| --- | --- |
| Развитие промышленного потенциала и повышение  конкурентоспособности  производимой продукции | 1. Создание новых производственных площадок для потенциальных инвестиционных проектов. 2. Формирование кластерной политики 3. Увеличение объемов производства продукции промышленного кластера города Фокино. 4. Повышение конкурентоспособности местных товаропроизводителей за счет внедрения новых технологий и повышения производительности труда. 5. Активизация выставочно-ярмарочных мероприятий на региональном и федеральном уровнях с участием районных предприятий с целью расширения рынка сбыта продукции 6. Развитие системы рекламных мероприятий 7. Повышение квалификации кадров. 8. Повышение эффективности работы муниципального сектора экономики. Совершенствование управления муниципальной собственностью. 9. Разработка мероприятий по поддержке местных товаропроизводителей 10. Освоение незадействованных земельных участков и свободных производственных площадей, привлечение эффективных собственников имущества. 11. Обеспечение государственной поддержки развития всех форм хозяйствования |
| Создание условий для развития бизнеса | 1. Увеличение вклада малого и среднего предпринимательства в экономику города Фокино. 2. Увеличение числа занятого населения в малом и среднем предпринимательстве. 3. Обеспечение взаимодействия бизнеса и власти на всех уровнях, привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития города Фокино. 4. Содействие дальнейшему укреплению социального статуса, повышению имиджа предпринимательства. 5. Создание эффективной системы поддержки малого и среднего предпринимательства. 6. Совершенствование системы получения организационной, методической, консультационной и информационной поддержки по широкому спектру вопросов ведения бизнеса. 7. Переход к инновационному типу экономического развития, способному обеспечить непрерывное обновление технической и технологической базы производства, освоение и выпуск новой конкурентоспособной продукции, проникновение на мировые рынки товаров и услуг и вследствие этого повышение конкурентных преимуществ территории. 8. Привлечение инвесторов: изучение конкурентных преимуществ муниципального образования, развитие мощной информационной базы по местным экономическим ресурсам, привлечение целевых инвестиций и поощрение создания новых рабочих мест. |
| Привлечение инвестиций | 1. Поиск и организационная поддержка инвестиционных проектов, содействие в их дальнейшей реализации. 2. Актуализация, размещение необходимой информации на официальном сайте 3. Поддержание в актуальном состоянии базы данных инвестиционных площадок и инвестиционных проектов, реализуемых на территории города Фокино. 4. Анализ установленных налоговых льгот по местным налогам на предмет предоставления преференций инвесторам. 5. Оптимизация административных процедур в сфере реализации инвестиционных проектов. |
| Эффективное управление муниципальными финансами | 1. Организация и ведение бюджетного процесса в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ. 2. Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Городской округ «город Фокино» Брянской области. 3. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами. 4. Экономия средств местного бюджета за счет совершенствования процедур закупки товаров и услуг, размещение муниципального заказа путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, которые способствуют развитию конкуренции за право исполнения муниципального заказа, привлечение к участию в торгах широкого круга участников. |

**Стратегическое направление 2.**

*Повышение качества жизни населения города и развитие социальной сферы*

В рамках выбранных направлений в среднесрочной перспективе органам местного самоуправления необходимо решить задачи по следующим приоритетам:

Приоритеты развития

Улучшение демографической ситуации

Повышение уровня жизни и формирование эффективного рынка труда

Преодоление угрозы депопуляции населения и формирования здорового образа жизни населения

Повышение уровня жизни и формирование эффективного рынка труда

Создание благоприятной среды обитания и жизнедеятельности населения

1. *Улучшение демографической ситуации*

Целью демографической политики в городе является создание условий для стабильного роста численности населения города Фокино.

Решением демографических проблем в предстоящие годы будут:

-повышение уровня рождаемости путем использования стимулирующих мер, включая меры по повышению качества медицинского обслуживания матерей и детей (дородовая диагностика, скрининг новорожденных, санаторно-курортное лечение детей и матерей, развитие вспомогательных репродуктивных технологий), меры поддержки семей с детьми, в том числе многодетных семей;

- снижение уровня смертности за счет дальнейшего развития системы здравоохранения и формирования системы профилактики заболеваний через развитие физической культуры и спорта, формирование установок на ведение здорового образа жизни;

- развитие системы здравоохранения с акцентом на особо проблемные группы населения и борьбу с заболеваниями, являющиеся основными причинами смертности в городе;

- снижение миграционного оттока населения.

Рост численности населения будет связан с реализацией социальной политики, направленной на улучшение демографических показателей – повышение рождаемости, снижение показателей смертности, увеличение продолжительности жизни, а также на создание комфортных социально-бытовых условий проживания.

1. *Повышение уровня жизни и формирование эффективного рынка труда*

Главной задачей в области повышения уровня жизни населения является существенное снижение уровня бедности на основе поддержания темпов экономического роста, рост денежных доходов населения, сокращение теневых форм оплаты труда и развитие механизмов социального партнерства.

Устойчивые темпы экономического роста невозможно обеспечить без развития гибкого рынка труда и создания условий для возникновения эффективных рабочих мест.

Перед органами местного самоуправления района стоят две задачи – содействие трудоустройству населения района и сохранение и наращивание профессионально-кадрового потенциала территории в соответствие с имеющимися потребностями рынка.

Для решения этих задач требуется развитие сотрудничества администрации района с районным подразделением федеральной службы занятости, профессионально-техническими училищами, вузами области, промышленными предприятиями района, проведение активной политики в области занятости населения, закрепления кадров в городе, формирование заказа на подготовку кадров для нужд города.

1. *Создание благоприятной среды обитания и*

*жизнедеятельности населения*

Благоприятная среда обитания, в первую очередь, базируется на достаточной для удовлетворения потребностей населения социальной инфраструктуре, включающей учреждения образования, здравоохранения, культуры и т.д.

Данная сфера оказалась практически не затронута рыночными преобразованиями, что привело к снижению качества многих социальных услуг, не эффективному использованию ресурсов, игнорированию реальных потребностей отдельных групп населения, устареванию нормативной правовой базы.

В целях удовлетворения устойчивой потребности отдельных категорий населения в социальных услугах требуется провести оптимизацию системы оказания социальных услуг, направленную на повышение качества и увеличение их объема, продолжить работу по укреплению материально-технической базы социальных учреждений района, в том числе и за счет участия в реализации национальных проектов в области образования и здравоохранения.

1. *Преодоление угрозы депопуляции и формирование здорового образа*

*жизни населения*

1) Преодоление неблагоприятных негативных тенденций в демографической политике, посредством реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере: – организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, скорой медицинской помощи.

Реализация этих полномочий должна быть направлена, прежде всего, на снижение уровня младенческой смертности, инфекционных заболеваний и общей заболеваемости; – пропаганда физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни, поддержка реализации проектов по поддержке местных инициатив по развитию физической культуры и спорта, увеличение доли населения, систематически занимающихся физкультурой и спортом.

Реализация этих полномочий должна быть направлена на преодоление тенденций естественной убыли населения за счет снижения смертности от неестественных причин и старения населения; – развития патронатного воспитания; – снижения числа разводов.

2) Создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, библиотечного обслуживания, обеспечения условий для развития массовой физической культуры и спорта.

3) Создания условий для массового отдыха жителей поселений и организации обустройства мест массового отдыха населения.

Исходя из основных направлений системы повышения качества жизни, необходимо разработать задачи социальной политики города Фокино (таблица 28).

Таблица 28 - Задачи и дальнейшие направления социальной политики города Фокино

| **Задачи** | **Направление работы по достижению указанных задач** |
| --- | --- |
| Развитие жилищного строительства | * + 1. Строительство новых жилых многоквартирных домов к 2030 году;     2. Усадебная жилая застройка     3. Освоение свободных и излишних территорий |
| Совершенствование системы управления жилищно-коммунальным хозяйством | 1. Строительство дополнительных водозаборных сооружений (артезианских скважин), сетей водоснабжения. 2. Снижение показателей энергоемкости и энергопотребления предприятий и организаций 3. Создание условий для перевода экономики и бюджетной сферы на энергосберегающий путь развития, максимально эффективное использование потенциала топливно-энергетических ресурсов за счет сокращения количества потребляемой энергии. 4. Улучшение качества управления и содержания общего имущества в многоквартирных домах на основе государственной поддержки объединений собственников жилья, в том числе при проведении капитального ремонта многоквартирных домов, и развития конкуренции в сфере управления жилой недвижимостью. 5. Повышение надежности и эффективности производства и поставки коммунальных ресурсов на базе модернизации систем коммунальной инфраструктуры. 6. Формирование в коммунальном секторе благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов в рамках государственно-частных партнерств, включая формирование эффективной системы тарифного регулирования. 7. Развитие систем коммунальной инфраструктуры на базе новых технологий и современного оборудования. 8. Повышение уровня квалификации кадров управляющих и ресурсоснабжающих организаций |
| Оптимизация дорожного хозяйства, транспортной инфраструктуры | 1. Повышение и сохранение качества дорожных покрытий 2. Создание площадок временного хранения автомобилей 3. Организация условий для создания предприятий автосервиса 4. Повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения и конкурентоспособности транспортной системы; 5. Реконструкция путепровода через р.Болву |
| Стабилизация ситуации  на рынке труда,  снижение уровня  безработицы | 1. Участие в областных целевых Стратегиях, направленных на обеспечение мероприятий по снижению напряженности на рынке труда. 2. Организация временного трудоустройства, стажировки безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, содействие трудоустройству инвалидов на основании договоров с организациями города. 3. Организация профессионального обучения, переобучения и повышения квалификации безработных 4. Создание условий для развития малого и среднего бизнеса, содействие самозанятости жителей города. |
| Оптимизация системы образования | 1. Обеспечение доступности качественного общего образования, соответствующего требованиям социально-экономического развития муниципального образования городского округа «город Фокино» Брянской области. 2. Обеспечение условий для успешной социализации и эффективной самореализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 3. Создание условий для эффективного и динамичного развития кадрового потенциала системы образования. 4. Создание современных комфортных условий для эффективного и безопасного обучения и воспитания детей. 5. Информационное обеспечение управленческих решений по проблемам повышения качества образования. 6. Обеспечение внешних пользователей (работодатели, представители общественных организаций и СМИ, родители, широкая общественность) информацией о развитии образования в муниципальном образовании, разработка соответствующей системы информирования внешних пользователей. 7. Информационное, аналитическое и экспертное обеспечение мониторинга качества системы образования. 8. Выявление факторов, влияющих на повышение или снижение качества образования. |
| Оптимизация системы здравоохранения | 1. Повышение качества и доступности первичной медико-санитарной помощи (внедрение современных диагностических и лечебных технологий; повышение профессиональной квалификации медицинских кадров; капитальный ремонт стационара, внедрение стационар-замещающих технологий). 2. Привлечение в город медицинских кадров, в том числе за счет предоставления жилья. 3. Проведение профилактических мероприятий по предупреждению и снижению заболеваемости, выявлению ранних и скрытых форм заболеваний, факторов риска. 4. Предупреждение наркомании и алкоголизма, пропаганда здорового образа жизни. 5. Координация взаимодействия системы здравоохранения с системой социальной защиты. 6. Развитие системы электронного документооборота. |
| Усиление работы по  развитию физической  культуры и спорта как  основы здорового  образа жизни населения | 1. Использование потенциала общеобразовательных учреждений в качестве центров физкультурно-спортивной жизни населения района. 2. Развитие спортивной инфраструктуры. 3. Формирование системы парковых зон путем реконструкции существующих парков, создания новых благоустроенных рекреационных зон. 4. Благоустройство дворовых площадок для развития дворового спорта. 5. Ремонт спортивных залов школ города, обеспечение их материального содержания. 6. Развитие в школах привлекательной физкультуры: фитнес-клубы, спортивные танцы, теннис и т.д. 7. Предоставление возможности использования площадей во внеурочное время для самостоятельных занятий спортом |
| Оптимизация системы культуры | 1. Сохранение культурного наследия и расширение доступа граждан к культурным ценностям и информации.   - сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);  - развитие библиотечного дела;  - развитие музейного дела.  2. Поддержка и развитие художественно-творческой деятельности.  - развитие культурно-досугового обслуживания населения; - поддержка традиционной народной культуры. |

**Стратегическое направление 3.**

*Улучшение окружающей природной среды*

Состояние окружающей среды является одним из основных факторов, определяющих здоровье человека и влияющих не только на качество, но и на безопасность его жизни.

В результате снижения негативного воздействия на все компоненты природной среды – воздух, воду, землю и ликвидации причиненного экологического ущерба будет обеспечено благоприятное и безопасное для здоровья и жизни состояние окружающей среды.

Охрана природных ресурсов, бережное и рациональное их использование создаст основу для долговременного устойчивого развития экономики города.

Бережному и ответственному отношению к окружающей среде, как в процессе индивидуальной жизнедеятельности, так и в производственной деятельности, будет способствовать формирование общей экологической культуры населения района, развитие экологического образования и воспитания.

Основными проблемами в сфере окружающей среды и экологической безопасности являются:

- неудовлетворительное состояние и изношенность оборудования очистных сооружений в городе;

- не отвечающая современному уровню технология сбора твердых бытовых отходов;

- загрязнение воздуха в результате деятельности промышленных производств на территории города;

- низкая культура самого населения в области охраны окружающей среды.

В предстоящие годы основной целью экологической политики в городе является обеспечение благоприятного состояния окружающей среды путем эффективной системы сбора и утилизации отходов производства и потребления как необходимого условия улучшения качества жизни.

В предстоящие году достижение цели экологической политики будет обеспечиваться следующими основными направлениями:

- совершенствование системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления,

- сокращение площади земель, занятых под несанкционированные объекты размещения отходов,

- создание инфраструктуры, обеспечивающей централизованное накопление твердых бытовых отходов и направление их на утилизацию,

- формирование экологической культуры,

- привлечение граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества к решению вопросов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

**Стратегическое направление 4.**

*Повышение эффективности управления муниципальным образованием*

Выработка экономических, правовых, организационных условий, обеспечивающих максимальное отражение интересов сообщества граждан в пределах выделенных полномочий и ресурсов.

Задачи:

-совершенствование нормативно - правовой базы местного самоуправления,

- эффективное управление бюджетным процессом, муниципальной собственностью,

- создание эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления с населением.

Реализация поставленных задач:

1. Повышение гражданской активности и социального оптимизма, путем «модернизации личности», повышения креативности населения, заинтересованности общества в работе по модернизации экономики, социальной сферы, среды проживания.

Разработка и реализация ряда мер по повышению гражданской активности населения района:

- организация взаимодействия власти и общества, поддержка гражданских инициатив, вовлечение населения в обсуждение проблем развития региона;

- работа с общей культурой и ценностями населения, организация мероприятий по гражданскому просвещению и образованию, приобретению навыков общественного диалога и реализации гражданских инициатив;

- организация публичных мероприятий, направленных на консолидацию общества и повышение социального оптимизма – праздники, специальные акции и т.п., с обязательным участием представителей власти и бизнеса.

2) Молодежная политика

Главной целью молодежной политики является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах муниципального образования в целом.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение молодежи доступными и качественными социальными услугами, направленными на снижение миграции молодежи из города;

- развитие патриотизма в молодежной среде;

- интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества;

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных позитивных возможностях развития;

- обеспечение информационной открытости и доступности муниципальных услуг для всех категорий молодежи.

3) Бюджетная политика

Наряду с другими полномочиями и инструментами экономической политики бюджетная политика является основным инструментом достижения намеченного результата.

Долгосрочная бюджетная стратегия выступает одним из инструментов бюджетной политики. Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения района.

Стратегические задачи бюджетной политики направлены на создание благоприятных условий для развития экономики, решение важнейших социальных задач, повышение эффективности муниципального сектора. Принимая во внимание, что бюджет города не располагает достаточными собственными средствами, позволяющими реализовывать новые проекты развития, достаточными ресурсами для формирования значительного «бюджета развития», а также учитывая нестабильную экономическую ситуацию в условиях продолжающегося кризиса, выстраиваются следующие задачи бюджетной политики города на перспективу.

Политика в сфере доходов на перспективу будет строиться

на активизации действий по увеличению собственных доходов бюджета. Рост бюджетной обеспеченности в период до 2030 года будет достигнут за счет:

- роста налоговых поступлений;

- повышения эффективности управления муниципальным имуществом;

- увеличения доходов от платных услуг.

Выполнение поставленной цели возможно следующим образом: путем расширения налогооблагаемой базы за счет увеличения прибыльности предприятий и легализации заработной платы, сокращения недоимки во все уровни бюджетов за счет ужесточения налоговой дисциплины и усиления мер налогового администрирования.

Значительным резервом роста доходов является усиление контроля за своевременностью и полнотой внесения арендной платы за землю.

В условиях объективного снижения налоговых поступлений в бюджет особо пристального внимания требует проблема неналоговых доходов бюджета.

Экономический эффект, получаемый от реализации Стратегии, достигается в результате повышения региональных показателей средней величины заработной платы, доли обучающихся в общей численности населения и величины инвестиций.

Обобщающим итогом в результате внедрения предложенных мероприятий в рамках Стратегии может служить рост основных показателей экономической деятельности территории.

Социальный эффект, получаемый от реализации Стратегии на различных уровнях управления, представлен на рисунке 18:

Социальный эффект

На уровне потребителя, на кого направлена Стратегия

На уровне организации

На уровне

региона

Развитие межсекторного сотрудничества

Повышение квалификации и профессиональных навыков сотрудников

Внедрение в практику новых социальных технологий

Развитие системы профессионального образования

Реализация инновационных проектов

Расширение перечня производимых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг

Психологическая поддержка

Развитие творчества и получение трудовых навыков

Повышение социального статуса и ослабление зависимости

Возможность самореализации

Рисунок 18– Социальный эффект от реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ «город Фокино»

**IV. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**«ГОРОД ФОКИНО»**

В условиях изменения ситуации в регионе и стране определяется и специфика стратегических направлений развития города Фокино. На период до 2030 года формируются условия для реализации двух сценариев социально-экономического развития.

**Инерционный сценарий**, ориентированный на развитие города Фокино под воздействием сложившихся на начало планового периода тенденций в рамках сформировавшейся ранее событийной траектории. Этот сценарий предполагает вялотекущие процессы реформирования рыночных отношений, консервации имеющихся противоречий, пассивное отношение к будущему муниципального образования со стороны субъектов территориального планирования и управления.

Основными признаками данного сценария являются:

1. Власти города не стремятся к разработке долгосрочных целей, а действуют в режиме решения текущих проблем в краткосрочной перспективе (1-3 года).

2. Город принимает участие в реализации национальных проектов, региональных и федеральных программ, используя ресурсы, выделенные для реализации этих программ.

3. Объемы производства базовых отраслей города в физическом исчислении стабилизируются, предприятия отраслей развиваются слабо, объем инвестиций незначителен.

4. Темпы роста реальной заработной платы незначительны.

5. Возможны сокращения персонала на предприятиях и рост безработицы.

6. Платежеспособность населения не растет, это приводит к сокращению развития сферы услуг и жилищного строительства.

7. Расширяется сфера социальной защиты населения.

8. Малое предпринимательство развивается слабо.

Развитие города по инерционному сценарию в большой степени зависит от поддержки государства, от того, насколько активно на территории города осуществляются региональные и федеральные программы.

Этот сценарий не способствует реализации целей, выделенных в Стратегии.

Риски данного сценария связаны главным образом с тем, что он не дает рецептов решения сегодняшних проблем, масштабы которых в перспективе могут нарастать. К числу таких проблем относятся:

– нарастающая деградация жилищно–коммунального хозяйства;

– обострение финансовых проблем на градообразующих предприятиях;

– отток трудовых ресурсов за пределы города;

– замедление темпов роста зарплат и сопутствующее этому обострение социальных проблем, спад развития потребительского рынка, а значит, и малого бизнеса.

**Инновационный сценарий**, ориентированный на траекторию поступательного развития муниципального образования.

Сценарий предполагает формирование новых отношений гражданского сообщества, бизнеса и власти, новых вариантов муниципального хозяйствования, новый импульс развития рыночных отношений, новые формы и методы лоббирования местных товаропроизводителей на внешних рынках и т. д.

Основными признаками данного сценария являются:

1. Стабилизация объемов производства базовых отраслей города в физическом исчислении сопровождается внедрением современных высокотехнологичных процессов, выпуском инновационной конкурентоспособной продукции.

2. Экономика диверсифицируется, создаются новые и развиваются традиционные производства.

3. Реализуются программы по созданию комфортной среды обитания, повышения качества жизни.

4. Формируется благоприятный инвестиционный климат.

5. Город принимает участие в реализации национальных проектов, региональных и федеральных программ, используя не только ресурсы, выделенные для реализации этих программ, но и собственные средства.

6. Создаются новые рабочие места за счет расширения существующих производств и создания новых.

7. Реальная заработная плата растет.

8. Безработица снижается.

9.Собственные доходы муниципального образования растут.

10. Темпы жилищного строительства растут.

Развитие города по инновационному сценарию повышает инвестиционную привлекательность территории, позволяет привлечь новые квалифицированные кадры на предприятия и в учреждения города, развивать платные услуги в социальной сфере.

Риски сценария связаны с тем, что успех его реализации зависит от скоординированности действий потенциальных партнеров города, позиции которых неопределенны и могут меняться.

**V. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Реализация Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Фокино» до 2030 года, достижение поставленных в ней целей и задач выведут экономику и социальную сферу города на более высокий уровень, обеспечивающий устойчивое развитие и повышение качества жизни населения города Фокино.

Для этого в предстоящей перспективе усилия органов местного самоуправления города совместно со всеми заинтересованными участниками реализации Стратегии будут направлены на:

- формирование условий по существенному укреплению и развитию человеческого потенциала города как основы всех экономических и социальных преобразований и перехода на траекторию устойчивого демографического роста в городе;

- рост доходов и уровня жизни жителей города, который должен быть обеспечен эффективной занятостью населения на основе развития структурного преобразования экономики с ростом доли квалифицированных специалистов;

- обеспечение для всех категорий населения города доступности и высокого качества предоставляемых государственных и социальных услуг в области здравоохранения, образования, культуры, физической культуры;

- улучшение жилищно-бытовых условий населения города, повышение доступности жилья, обеспечение качественными коммунальными услугами, создание комфортных условий жизни;

- развитие транспортной инфраструктуры, услуг транспорта и связи, обеспечивающих свободу перемещения и контактов, беспрепятственный доступ к глобальным информационным ресурсам;

- обеспечение благоприятной окружающей среды, экологической безопасности населения.

Необходимый уровень социального развития города будет достигнут в результате интенсивного роста экономики города. В экономике района, наряду с сохранением добывающих и обрабатывающих производств и дальнейшим их развитием, получат развитие инновационные производства.

В социальной жизни города к 2030 году в результате реализации Стратегии предусматриваются значимые качественные изменения – будет осуществлен перелом негативных тенденций в демографической ситуации, путем увеличения рождаемости, снижения коэффициента естественной убыли населения и миграционного оттока.

Сохранение численности населения будет связано с реализацией социальной политики, направленной на улучшение демографических показателей, а также на создание комфортных социально-бытовых условий проживания в городе. Рост числа высокооплачиваемых рабочих мест будет способствовать закреплению в городе местного населения и стимулировать миграционный приток молодежи и квалифицированных кадров, востребованных в экономике города. Несмотря на рост потребности в трудовых ресурсах, связанных с развитием производств и отраслей социальной сферы и условиями сокращения численности населения в трудоспособном возрасте, в городе будет сохранен на протяжении всего предстоящего периода низкий показатель уровня общей безработицы.

На базе предусматриваемого интенсивного экономического развития, повышения производительности труда, создания новых высокооплачиваемых рабочих мест и реализации приоритетных направлений региональной социальной политики в части повышения заработной платы в бюджетной сфере и социальной поддержки малообеспеченных слоев населения будет обеспечен 30- 40%-ный прирост реальных денежных доходов населения.

В результате развития сферы жилищного хозяйства и обеспечения благоприятной экологической среды будут улучшены жилищно-бытовые условия жизни населения города, повышена комфортность проживания и качество окружающей среды.

Территориальное развитие города с учетом поставленной стратегической цели создаст условия для повышения качества жизни населения и привлекательности города на основе использования ресурсного потенциала территории, развития промышленных производств, инновационного предпринимательства и социальной сферы.

Для объективной оценки эффективности реализации Стратегии определены целевые индикаторы, характеризующие достижение основной цели: **повышения качества жизни путем неуклонного роста благосостояния населения, повышения качества и доступности социальных услуг и создания комфортных и привлекательных условий для проживания на базе эффективного развития местной экономики.**

Основные ожидаемые показатели социально-экономического развития города Фокино в разрезе двух вариантов сценариев развития до 2030 года представлены в таблице 29.

Для **инерционного сценария** развития использовался **метод экстраполяции,**при котором прогнозируемые показатели рассчитываются как продолжение динамического ряда на будущее по выявленной закономерности развития. Метод позволяет найти уровень ряда за его пределами в будущем. Метод экстраполяции применяется при стабильности системы, устойчивости явлений, когда динамика процессов, показателей в перспективе определяется тенденциями их изменений в прошедшем периоде.

При прогнозировании результатов внедрения **инновационного сценария** развития применялся **метод экспертных оценок**, который используется, преимущественно, в долгосрочных прогнозах. Этот метод помогает установить степень сложности проблемы, выявит важные факторы и взаимосвязи между ними, выбрать наиболее предпочтительные альтернативы. Однако, метод экспертных оценок не лишен недостатков, потому что имеет долю субъективизма.

Метод экспертных оценок чаще используется в тех случаях, когда трудно количественно оценить прогнозный фон, и специалисты делают это на основе своего понимания вопроса.

Таблица 27 - Основные ожидаемые показатели социально-экономического развития городского округа «город Фокино» до 2030 года

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017 г. | Сценарий развития | Прогноз | | |
| 2019 г. | 2025 г. | 2030 г. |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, услуг, млн.руб. | 6465,6 | Инерц. | 6443,0 | 6420,4 | 6397,9 |
| Инновац. | 6918,2 | 6982,9 | 7047,5 |
| Оборот розничной торговли, млн.  руб. | 289,9 | Инерц. | 300,7 | 312,0 | 323,6 |
| Инновац. | 310,2 | 313,1 | 316,0 |
| Инвестиции в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства), млн.руб. | 261,6 | Инерц. | 339,2 | 439,9 | 570,5 |
| Инновац. | 392,4 | 523,2 | 654 |
| Среднемесячная номинальная заработная плата (без субъектов малого предпринимательства), руб. | 22977,6 | Инерц. | 22344 | 21728 | 21130 |
| Инновац. | 24380 | 25866 | 27444 |
| Численность населения, на конец года, чел. | 12938 | Инерц. | 12847 | 12757 | 12668 |
| Инновац. | 12847 | 12860 | 12873 |
| Среднесписочная численность работающих в организациях (без субъектов малого предпринимательства), чел. | 2161 | Инерц. | 2008 | 1866 | 1733 |
| Инновац. | 2291 | 2356 | 2396 |
| Доходы муниципального бюджета, млн.  руб. | 207,6 | Инерц. | 201,8 | 196,1 | 190,6 |
| Инновац. | 228,4 | 232,5 | 238,8 |
| Расходы муниципального бюджета, млн.  руб. | 197 | Инерц. | 189,7 | 182,6 | 175,8 |
| Инновац. | 216,7 | 220,6 | 226,6 |

**VI. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ГОРОД ФОКИНО» БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Успех реализации стратегии во многом зависит от выбора адекватных механизмов, наличия ресурсов, от степени эффективности воздействия органов власти и общественности на все объекты хозяйствования (вне зависимости от форм собственности) в интересах достижения поставленных в стратегии целей.

Механизм реализации стратегии города Фокино подразумевает комплекс мер, призванный обеспечить достижение стратегической цели и решения поставленных задач развития муниципального образования.

1.Повышение эффективности муниципального управления за счет:

-реализации административной реформы, снижения административных барьеров;

- повышения качества управления муниципальными финансами, внедрение программно-целевых методов управления планирования;

- повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами, увеличения доходов бюджета от использования муниципального имущества, арендной платы и продажи земельных участков.

2.Обеспечение устойчивых темпов экономического роста за счет:

- поддержки развития приоритетных отраслей экономики, увеличения объемов производства выпускаемой продукции;

- поддержки и развития предпринимательства, увеличения числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышения инвестиционной привлекательности, привлечения инвестиций в город;

- развитие инфраструктуры района: транспортной, жилищно-коммунальной, энергетической, финансовой, социальной.

Достижение стратегической цели и решение поставленных задач развития городского округа «город Фокино» будет осуществляться через систему инструментов стратегического планирования, предусматривающего:

1.Разработку и реализацию Плана мероприятий по реализации Стратегии, содержащего приоритеты, цели, задачи, комплексы мероприятий, и конкретизирующего основные положения Стратегии;

2.Прогнозирование социально-экономического развития городского округа «город Фокино» на среднесрочный период и реализацию прогноза социально-экономического развития городского округа до 2030 г.

3.Обеспечение реализации муниципальных программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителями и ресурсами, позволяющими достигнуть цели и решить задачи социально-экономического развития города Фокино наиболее эффективно.

Перечень муниципальных программ городского округа «город Фокино» на период реализации до 2030 года представлен в таблице 28.

Таблица 28 - Перечень муниципальных программ, рекомендуемых к реализации в городском округе «город Фокино» до 2030 года

|  |  |
| --- | --- |
| **1.** | Развитие экономики городского округа «город Фокино» |
|  | Формирование идентичности города посредством проведения имиджевых мероприятий |
|  | Создание благоприятных условий для развития потребительского рынка |
|  | Развитие малого предпринимательства и повышение деловой активности населения |
|  | Повышение инвестиционной привлекательности территории |
|  | Повышение эффективности использования природных ресурсов городского округа |
|  | Внедрение на предприятиях района цифровых технологий |
|  | Повышение качества профориентационной работы |
| **2.** | **Социальная поддержка населения городского округа «город Фокино»** |
|  | Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, стимулирование улучшения жилищных условий населения до 2030 года |
|  | Развитие социального бизнеса |
|  | Создание благоприятной среды обитания и жизнедеятельности населения |
|  | Социальная поддержка людей старшего поколения, инвалидов, отдельных категорий граждан |
|  | Формирование здорового образа жизни населения |
|  | Развитие дополнительного образования детей и подростков |
|  | Развитие молодежной политики |
|  | Организация отдыха, оздоровления и занятий детей в каникулярное время |
|  | Создание условий для развития физической культуры и спорта |
|  | Организация досуга, предоставление услуг организаций культуры и доступа к музейным ценностям |
| **3.** | **Улучшение окружающей природной среды городского округа «город Фокино»** |
|  | Благоустройство территории и охрана окружающей среды |
|  | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности предприятий и учреждений города |

4.Поддержка инвестиционных проектов, реализуемых на территории города, содействие в их дальнейшей реализации.

Перечень приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых и предполагаемых к реализации на территории городского округа «город Фокино» на период до 2030 года, представлен в таблице 29.

Таблица 29 – Перечень инвестиционных проектов, предполагаемых к реализации на территории городского округа «город Фокино» на период до 2030 года

|  |  |
| --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование инвестиционного проекта** |
| 1. | Строительство новой технологической линии по производству цемента сухим способом |
| 2. | Расширение производства по изготовлению оборудования для приготовления, транспортировки и фасовки сыпучих материалов |
| 3. | Строительство завода по выпуску керамического кирпича и легковесных керамических заполнителей |
| 4. | Организация мусоросортировочной линии |
| 5. | Строительство цеха для производства сухих строительных смесей |
| 6. | Строительство завода по производству инновационного продукта: нанодобавки в бетон |
| 7. | Строительство очистных сооружений |
| 8. | Реконструкция моста через р.Болва |
| 9. | Внедрение программы повышения энергетической эффективности «Умный дом» |

Таким образом, к 2030 году предполагается создание и обеспечение функционирования на территории города Фокино **индустриального парка** за счет использования инженерно-подготовленных территорий, размещения крупных и средних промышленных производств и производств, сопутствующих основной деятельности этих предприятий.

5. Поддержка социальных проектов, реализуемых на территории города, содействие в их дальнейшей реализации.

Перечень приоритетных социальных проектов, предполагаемых к реализации на территории муниципального образования «Городской округ «город Фокино» на период до 2030 года, представлен в таблице 30.

Таблица 30 - Перечень приоритетных проектов, предлагаемых к реализации субъектами малого бизнеса, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства на территории городского округа «город Фокино» на период до 2030 года

| **№ п/п** | **Наименование социального проекта** |
| --- | --- |
| 1. | В области социального обслуживания лиц, нуждающихся в социальном сопровождении» - [Служба социальной помощи «Ваша сиделка»](http://ufasidelka.ru/) |
| 2. | В области дополнительного образования детей» -  [Центр развития «Солнечный лучик»](http://mirsoln.ru/) |
| 3. | В области развития общего образования - Центр технического образования школьников |
| 4. | В области экологического воспитания – детский образовательный центр «Цветущий город» |
| 5. | В области здоровья и формирования здорового образа жизни – «Детский физкультурно-игровой городок» |

6.Применение инструментов государственно-частного партнерства, как способа решения социально значимых вопросов путем привлечения частного бизнеса.

Для управления реализацией Стратегии должны применяться методы управления, принятые в мировой и отечественной практике для управления крупными программами и проектами.

Реализация Стратегии предусматривает использование установленных законодательством средств и методов государственного воздействия: нормативно-правового регулирования, административных мер, прямых и косвенных методов бюджетной поддержки, механизмов организационной, правовой и информационной поддержки.

В ходе реализации Стратегии социально-экономического развития города Фокино особое внимание должно быть уделено таким направлениям, как:

- обеспечение устойчивых темпов экономическое роста;

- повышение эффективности муниципального управления;

- развитие человеческого капитала, который включает в себя интеллект, здоровье, знания, качественный и производительный труд и качество жизни населения города Фокино, которые могут быть направлены на удовлетворение потребностей как отдельного индивидуума, так и всего общества.

Выполнение Стратегии будет осуществляться посредством Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Фокино» Брянской области.

План мероприятий представляет собой перечень конкретных мероприятий по реализации положений Стратегии.

Стратегия должна также корректироваться в случае возникновения причин, влияющих на ее актуальность или обусловливающих невозможность ее реализации.

В качестве таковых причин необходимо выделить:

- изменения социально-экономической политики (включая принятие новых нормативных, правовых актов) на уровне Российской Федерации, Брянской области, затрагивающие положения стратегических документов городского округа «город Фокино» Брянской области;

- изменения внешних факторов и условий социально-экономического развития городского округа «город Фокино» Брянской области;

- изменения приоритетных направлений развития городского округа «город Фокино» Брянской области;

- заключение городским округом «город Фокино» Брянской области соглашений со стратегическими инвесторами, определяющие не предусмотренные Стратегией направления развития.

В случае изменения Стратегии соответствующие корректировки в обязательном порядке вносятся в План мероприятий. В целях обеспечения открытости и публичности процесса реализации Стратегии, а также ее корректировки в случаях, предусмотренных Стратегией, необходимо организовать соответствующее информационное сопровождение.

Общую координацию и сводное планирование мероприятий, программ и планов, реализующих направления, предусмотренные Стратегией, целесообразно возложить на Главу администрации города Фокино Брянской области.

Ответственность за реализацию мероприятий Стратегии, а также за достижение показателей качества реализации Стратегии необходимо возложить на соответствующие отделы, комитеты и Управления Администрации муниципального образования «Городской округ «город Фокино» Брянской области, для чего необходимо внести изменения в должностные инструкции.

При анализе результатов деятельности приоритет должен отдаваться качеству реализации мероприятий Стратегии развития, внешних неуправляемых факторов, воздействующих на ход выполнения Стратегии.

**VII. МЕХАНИЗМ МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ**

**РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Реализация Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Фокино» Брянской области на период до 2030 года и будет осуществляться в два этапа экономического развития:

первый - подготовительный - этап до 2020 года включительно, и следующий - основной - до 2030 года.

Исходя из того, что одним из основных инструментов реализации плана будут муниципальные целевые Стратегии, требующие финансирование из бюджета города, предусматривается деление основного этапа на подэтапы.

За базовые значения приняты достигнутые результаты развития города в 2017 году. На первом этапе создаются необходимые условия для эффективного использования достигнутого уровня конкурентоспособности города, а также осуществляется реализация действующих Программ, разработка основных направлений его дальнейшего социально-экономического развития.

Механизм реализации программ предусматривает ежегодное формирование перечня первоочередных мероприятий с распределением выделяемых бюджетных средств. Основные исполнители программ осуществляют организацию и обеспечивают выполнение в полном объеме предусмотренных программных мероприятий. Исполнители мероприятий несут ответственность за своевременное и качественное их выполнение, целевое и рациональное использование финансовых средств и ресурсов, выделяемых на реализацию подпрограмм. Администрация города Фокино ежегодно подводит текущие итоги выполнения Стратегии.

На каждом очередном этапе предполагается создание новых программ, разрабатываемых в соответствии с долгосрочными стратегическими целями и меняющимися внутренними и внешними условиями развития города.

Разработка и реализация целевых программ будет проводиться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Брянской области (бюджетному, градостроительному, земельному и т.д.) с принятием соответствующих нормативно-правовых актов города.

Контроль за реализацией Стратегии осуществляется посредством проведения регулярного мониторинга и выполнения на основе оценки. Мониторинг и оценка будут проводиться силами администрации в конце каждого этапа. На каждом последующем этапе будут учитываться результаты мониторинга и оценка хода реализации Стратегии.

Оценка представляет собой качественный анализ хода реализации Стратегии с определением причин возможного невыполнения отдельных позиций, выявлением факторов, способствующих или препятствующих работе. На основе сопоставления данных мониторинга с целевыми ориентирами будет проводиться оценка хода реализации Стратегии и подготовка рекомендаций по корректировке Стратегии.

Мониторинг реализации плана позволит выявить существующие или потенциальные проблемы реализации Стратегии. В результате проведения оценки решается ряд задач, в частности:

* уточнение целей и задач, переориентирование их на достижение белее реалистичных результатов;
* экспертиза эффективности организации выполнения плана, вовлечение в работу новых исполнителей, повышение эффективности сбора данных, экспертиза дополнительных потребностей и т.д.;
* анализ причин успехов и неудач выполнения плана;
* обеспечение текущего и привлечение дополнительного финансирования.

Мониторинг реализации Стратегии позволит не только оценить достигнутые успехи, но и вносить коррективы, если запланированные мероприятия не дают ожидаемых результатов, выявлять существующие или потенциальные проблемы реализации Стратегии, ускорить принятие необходимых решений.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации Стратегии города Фокино являются:

1) ежегодные отчеты Главы администрации города Фокино;

2) доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;

3)сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Стратегия социально-экономического развития городского округа «город Фокино» - это один из основных инструментов управления развитием города. Стратегия направлена на развитие города как многофункционального муниципального образования со сбалансированной экономикой, качественной городской средой, обеспечивающей высокий уровень жизни населения.

Предложенная Стратегия социально-экономического развития городского округа «город Фокино» до 2030г. основана на анализе текущего состояния города и возможных сценариев развития – инерционного и инновационного.

Первый сценарий не требует больших инвестиций и активной социально-экономической политики. Второй сценарий потребует мобилизации всех ресурсов города, привлечение инвесторов, благоприятной экономической и политической обстановки в стране, идеально сложившееся рыночной конъюнктуры.

Наиболее реалистичным и предпочтительным в долгосрочной перспективе для города является инновационный сценарий. Развитие города по данному сценарию позволит развить инновационные производства, построить новые очистные сооружения в городе, провести реконструкцию моста через р.Болва, использовать инновационные методы в жилищно-коммунальном хозяйстве, активизировать маркетинговую политику, что будет способствовать созданию новых рабочих мест, расширит налоговую базу и наполняемость городского бюджета. На этой основе можно будет строить долгосрочные Стратегии повышения качества жизни населения города.

По результатам анализа социально-экономического положения города, а также основываясь на поставленной стратегической цели, в Стратегии были выделены приоритетные направления развития города, в каждом из которых выделены блоки первоочередных программных действий:

* модернизация традиционных секторов специализации, развитие новых видов экономической деятельности повышение эффективности использования природных ресурсов, реализация потенциаладействующих предприятий;
* повышение качества жизни населения города и развитие социальной сферы;
* улучшение окружающей природной среды;
* повышение эффективности управления муниципальным образованием.

Работа по всем указанным направлениям предполагает дальнейшие шаги руководства города по формированию социально-экономической политики его развития. Реализация Стратегии должна проводиться на основе четкого плана с указанием приоритетов в выполнении целевых программ, этапов и сроков реализации, исполнителей, системы отчетности и контроля, источников и схемы финансирования.

Важнейшее условие выполнения поставленных в Стратегии задач - разработка механизма мониторинга и оценки реализации Стратегии, а также внедрение его в систему управления городом. Качественный мониторинг позволит администрации быстро реагировать на изменения внешних и внутренних социально-экономических условий.

Выполнение предусмотренных в Стратегии мероприятий требует больших организационных усилий со стороны органов местного самоуправления, которые будут иметь положительный эффект только при поддержке и активном участии со стороны региональных властей.