**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа «город Фокино» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016годов**

Бюджетная, налоговая и долговая политика городского округа «город Фокино» сформирована на основе приоритетов, определенных Президентом России в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

1. Основные показатели прогноза социально-экономического развития  
городского округа «город Фокино», положенные в основу формирования  
основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики  
на 2014-2016 годы

В основу формирования параметров бюджета на 2014 – 2016 годы положены следующие основные характеристики:

| Показатель | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Индекс промышленного производства, % к предыдущему году | 110,5 | 108,4 | 109,8 | 110,2 |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, % к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах | 114,4 | 105,2 | 106,4 | 106,9 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, рублей в месяц | 19600,0 | 21168,0 | 22 967,0 | 25034,0 |
| темп роста потребительских цен, % к декабрю предыдущего года | 106,0 | 105,0 | 105,0 | 105,0 |

**Уровень официально регистрируемой безработицы** по состоянию на 1 января 2013 года сложился на уровне 3,5% (256чел.) к численности экономически активного населения.

Численность трудовых ресурсов в 2013 году ожидается в количестве 8,2 тыс. человек. По прогнозу в 2014-2016 годах существенного перераспределения численности трудовых ресурсов и численность занятых в экономике не ожидается.

В прогнозируемом периоде регистрируемая безработица будет иметь тенденцию к снижению.

**Уровень регистрируемой безработицы в г.Фокино**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На  01.01.2011 | На 01.01.2012 | На 01.01.2013 | На  01.05.2013 | На  01.10.2013 |
| Количество безработных, чел | 427 | 324 | 256 | 278 | 152 |
| Уровень безработицы, % | 5,5 | 3,9 | 3,5 | 3,9 | 2,1 |

Рост основных показателей в экономике города обеспечил повышение **среднемесячной заработной платы** в 2012 году на 111,9% к уровню 2011 года.

Среднемесячная заработная плата одного работника в 2012году 17873,4руб., что составляет 3,4 прожиточных минимума. В 2013году ожидается рост среднемесячной заработной платы на 9,7процента к уровню 2012года за счет роста заработной платы работникам крупных предприятий, работникам общеобразовательных и дошкольных учреждений.

Положительная динамика развития экономики позволяет прогнозировать рост **заработной платы** в 2014-2016 годах на 8% ежегодно по отношению к предыдущему году.

В соответствии с принятыми решениями на федеральном и региональном уровнях планирование параметров бюджета городского округа «город Фокино» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов будет осуществляться с учётом следующих решений по индексации отдельных статей расходов.

Таблица 1

Решения об индексации отдельных статей расходов,  
положенные в основу формирования бюджета городского округа «город Фокино» на 2014 годи на плановый период 2015 и 2016 годов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Коэффициент индексации | Дата начала применения коэффициента индексации |
| Фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений\* | 1,05 | 1 октября 2014 года |
| Расходы по оплате коммунальных услуг и средств связи | 1,05 | 1 января 2014 года |
| 1,05 | 1 января 2015 года |
| 1,05 | 1 января 2016 года |

\* В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2013года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на основании:

- Постановления администрации города Фокино от 25 сентября 2013г №669-П «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в системе образования города Фокино, направленные на повышение эффективности образования на 2013-2018годы»;

- Постановления администрации города Фокино от 24 мая 2013г №381-П «Об утверждении плана мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры города Фокино»

2. Приоритеты бюджетной политики в сфере  
налоговых и неналоговых доходов

Основные направления налоговой политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сформированы на основе положений, определенных на федеральном и областном уровнях, в условиях сокращения ранее прогнозируемых доходов. При этом сохраняется преемственность направлений в трехлетней перспективе 2014-2016 гг.

Основными направлениями налоговой политики являются:

-продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет городского округа «город Фокино» налога на доходы физических лиц, в том числе: за счет легализации заработной платы, доведения ее до среднеотраслевого уровня, создания условий для роста общего объема фонда оплаты труда, мероприятий по сокращению задолженности по налогу;

-предоставление налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков с учетом достигаемого экономического и социального эффекта;

-повышение качества и эффективности администрирования доходов;

-осуществление дальнейшего развития земельных и имущественных отношений путем проведения мероприятий по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости с целью вовлечения их в налогообложение.

В среднесрочной перспективе органами власти будет продолжена работа по обеспечению роста поступления налога на доходы физических лиц на территории городского округа «город Фокино». С этой целью в   
2014 – 2016 годах будет продолжена реализация задач, предусмотренных в предыдущие годы, среди которых: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в регионе, осуществление контроля выплаты официальной заработной платы в размере не ниже среднего уровня, установленного по виду экономической деятельности.

В рамках реализации плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов будет продолжена работа по вовлечению в налогообложение незарегистрированных объектов недвижимости.

Реализация бюджетной политики в сфере налоговых и неналоговых доходов в 2014 – 2016 годах будет осуществляться в условиях принятых и планируемых изменений бюджетного и налогового законодательства на федеральном уровне:

1. увеличение и расширение категорий получателей стандартных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц с целью поддержки родителей, в том числе усыновивших (удочеривших) ребенка, освобождение от налогообложения налогом на доходы физических лиц ряда социально-значимых выплат гражданам;
2. совершенствование применения имущественных налоговых вычетов с целью перехода от принципа их предоставления применительно к приобретаемому недвижимому имуществу к принципу предоставления указанных вычетов налогоплательщику, упрощения процедуры получения имущественных налоговых вычетов;
3. принятие новой главы части II Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на недвижимость»;
4. изменение нормативов отчислений в бюджет городского округа «город Фокино» по налогу на доходы физических лиц, что обусловлено необходимостью перераспределения ресурсов ввиду передачи с местного на региональный уровень полномочий в сфере дошкольного образования;
5. установление дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов доходов консолидированного бюджета Брянской области от указанного налога для создания с 1 января 2014 года дорожных фондов в муниципальных образованиях. Размеры дифференцированных нормативов отчислений будут установлены, исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований;
6. изменение с 1 января 2014 года нормативов отчислений в бюджеты городских округов по налогу на доходы физических лиц (сокращение с 20% до 15%);
7. установление 100-процентных нормативов отчислений в бюджет городского округа «город Фокино» по доходам от передачи в аренду и от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.
8. отмена с 1 января 2014 года норматива отчислений в размере 100 процентов в бюджеты городских округов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения и подлежащему зачислению в областной бюджет.

3. Бюджетная политика в области расходов

В основу приоритетов бюджетной политики на 2014 – 2016 годы положен консервативный вариант прогноза социально-экономического развития городского округа «город Фокино».

В 2014 – 2016 годах решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, обеспечение исполнения принятых обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Помимо принятых решений по индексации отдельных статей расходов в проектировках бюджетагородского округа «город Фокино» на 2014 – 2016 годы учтены следующие изменения законодательства:

1. передача на уровень субъектов Российской Федерации полномочий по финансовому обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования;
2. отмена субсидирования за счет федерального бюджета выплаты денежного вознаграждения за классное руководство с 1 января 2014 года.

Основными целями бюджетной политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов являются:

1. обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, которая предусматривает минимизацию дефицита бюджета, ограничение принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами, поддержание объема муниципального внутреннего долга на безопасном для финансовой системы уровне;
2. безусловное исполнение принятых социальных обязательств, реализация положений, предусмотренных указами Президента Российской Федерации;
3. изменение структуры расходов бюджета в целях исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации;
4. реализация современных механизмов предоставления гражданам

муниципальных услуг, обеспечение обратной связи с потребителями услуг;

1. координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования, дальнейшее внедрение программно-целевых принципов в деятельность исполнительных органов муниципальной власти;
2. повышение прозрачности и открытости бюджетной системы.

В условиях ожидаемого снижения налоговых поступлений, политика в сфере расходования бюджетных средств в 2014 – 2016 годах будет сконцентрирована на повышении эффективности действующих расходных обязательств, отказа от принятия новых расходных обязательств.

В бюджетных проектировках предусмотрено введение дефицита бюджета в 2014 году с целью финансового обеспечения в полном объеме действующих обязательств. При этом размер муниципального внутреннего долга приблизится к 82,0 % собственных доходов бюджета. Это приведет к необходимости изменения структуры бюджета и переориентации приоритетов на первоочередном исполнении действующих обязательств, отказу от принятия новых не первоочередных обязательств. В условиях ограниченности ресурсов бюджета особое внимание будет уделено повышению эффективности исполнения принятых обязательств бюджета городского округа «город Фокино».

В течение 2014 – 2016 годов более 76% расходов бюджета городского округа «город Фокино» будут направлены на финансовое обеспечение социального сектора.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года предусмотрено поэтапное доведение средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений до средней по экономике региона. Так, к концу 2013 года должно быть обеспечено доведение средней заработной платы отдельных категорий работников до уровня не ниже:

педагогических работников учреждений дошкольного образования– 13 261,0 рублей или 100,0% к средней заработной плате в сфере общего образования;

педагогических работников учреждений общего образования – 18 165,0 рублей или 100,0% к средней заработной плате в Брянской области;

педагогических работников учреждений дополнительного образования – 13 624,0 рубля или 75,0% к средней заработной плате учителей;

работников учреждений культуры – 9 998,5 рубля или 53,0% к средней заработной плате в Брянской области.

На 2014 – 2016 годы запланировано достижение следующих целевых значений средней оплаты труда отдельных категорий работников:

|  | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| --- | --- | --- | --- |
| Ожидаемая средняя заработная плата в Брянской области, рублей в месяц | 20 260,0 | 22 575,0 | 25 100,0 |
| Ожидаемая средняя заработная плата в сфере общего образования, рублей в месяц | 14 790,0 | 16 480,0 | 18 323,0 |
| Ожидаемая средняя заработная плата учителей, рублей в месяц | 20 260,0 | 22 575,0 | 25 100,0 |
| **Ожидаемые размеры средней заработной платы** | | | |
| педагогические работники учреждений дошкольного образования, рублей в месяц | 14 790,0 | 16 480,0 | 18 323,0 |
| *отношение к средней заработной плате в сфере общего образования, %* | *100,0* | *100,0* | *100,0* |
| педагогические работники учреждений общего образования, рублей в месяц | 20 260,0 | 22 575,0 | 25 100,0 |
| *отношение к средней заработной плате в Брянской области, %* | *100,0* | *100,0* | *100,0* |
| педагогические работники учреждений дополнительного образования, рублей в месяц | 16 208,0 | 19 189,0 | 22 590,0 |
| *отношение к средней заработной плате учителей, %* | *80,0* | *85,0* | *90,0* |
| работники учреждений культуры | 13 148,7 | 16 637,8 | 20 682,4 |
| *отношение к средней заработной плате в Брянской области, %* | *59,0* | *65,0* | *74,0* |

Повышение заработной платы отдельных категорий работников в размерах, установленных указом Президента Российской Федерации, не может быть обеспечено при текущем темпе роста налоговых и неналоговых доходов. Повышение оплаты труда должно осуществляться одновременно со структурными и институциональными изменениями в отраслях социальной сферы, направленными на повышение эффективности и качества услуг в сферах образования, науки, культуры, здравоохранения, социального обслуживания населения.

В течение 2014 – 2016 годов планируется обеспечить переход к «эффективному контракту», который должен четко определять условия оплаты труда с учетом «социального пакета» работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы по всем направлениям деятельности учреждения.

В соответствии с Указом Президента России, а также Основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации поставлена задача не менее трети необходимых для повышения оплаты труда средств изыскать за счет использования внутренних ресурсов отраслей социальной сферы, полученных в результате реорганизации неэффективных учреждений, а также внебюджетных источников и мер по повышению производительности труда работников. Средства предусмотрены в рамках финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений. Расходы на увеличение оплаты труда работников муниципальных учреждений на 2015 – 2016 годы предусмотрены в составе условно утверждаемых расходов.

В течение 2014 – 2016 годов будет продолжена работа по координации долгосрочного стратегического и бюджетного планирования, дальнейшему внедрению программно-целевых принципов в деятельность исполнительных органов государственной власти.

В соответствии с принятыми в 2013 году поправками в Бюджетный кодекс Российской Федерации проект бюджета городского округа «город Фокино» на 2014 – 2016 годы будет сформирован с применением «программной» классификации расходов бюджета на основе утвержденных нормативными правовыми актами администрации города Фокино муниципальных программ.

В течение 2014 – 2015 годов, планируется:

признание утратившими силу всех действующих долгосрочных и ведомственных целевых программ с целью реализации принципа «одно ведомство – одна программа»;

переработка муниципальных программ городского округа «город Фокино» с целью взаимоувязки с документами стратегического планирования, государственными программами субъекта Российской Федерации;

переработка показателей оценки эффективности деятельности исполнительных органов муниципальной власти городского округа «город Фокино»;

переход на программно-целевой принцип исполнения бюджета городского округа «город Фокино»;

формирование местных бюджетов на основе программно-целевого принципа;

укрупнение субсидий и субвенций в рамках муниципальных программ.

В 2014 – 2016 годах предстоит усовершенствовать механизмы осуществления финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений:

определить нормативные затраты на оказание муниципальных услуг на основе расчета их «себестоимости», а не исходя из имеющего объема финансового обеспечения;

интегрировать процесс оценки потребности в оказываемых муниципальными учреждениями муниципальных услугах, формирования муниципальных заданий, отчетов о выполнении муниципальных заданий, планов финансово-хозяйственной деятельности в процессы формирования и исполнения бюджета городского округа «город Фокино»;

проработать возможность финансового обеспечения оказания муниципальных услуг через их потребителя, когда средства бюджета городского округа «город Фокино» поступают в учреждение после обращения потенциального получателя муниципальной услуги;

интегрировать процесс исполнения бюджета с процессом заключения муниципальных контрактов органами муниципальной власти и муниципальными казенными учреждениями, проведения закупок муниципальными бюджетными и автономными учреждениями с целью недопущения заключения контрактов на суммы, превышающие доступные лимиты;

упорядочить предоставление муниципальными учреждениями платных услуг;

внедрить в муниципальных учреждениях системы оплаты труда работников, адаптированные к новым условиям деятельности и финансового обеспечения деятельности учреждений, настроенных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, на повышение количества и качества оказываемых услуг, обеспечить соответствие уровня оплаты работников результатам их труда;

расширить практику изучения мнения населения о качестве предоставляемых муниципальных услуг.

В течение 2014 – 2016 годов планируется реализации концепции «электронного бюджета», предусматривающей осуществление публикации на едином электронном портале всей информации, касающейся формирования и исполнения бюджета, включая муниципальные программы, муниципальные задания и отчеты о выполнении муниципальных заданий, доклады о результатах и основных направлениях деятельности исполнительных органов муниципальной власти, планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений.

Начиная с проекта бюджета городского округа «город Фокино» на 2014 – 2016 годы будет внедрена практика формирования «бюджета для граждан» - аналитического документа, содержащего основные положения проекта бюджета в доступной для широкого круга потенциальных пользователей форме.

Одновременно продолжится процесс обновления технических и программных комплексов автоматизации бюджетного процесса с целью сокращения сроков бюджетных процедур, включения всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство.

В течение 2014 – 2016 годов будет продолжена реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, в рамках программы по повышению эффективности бюджетных расходов городского округа «город Фокино» на период до 2018 года.

4. Бюджетная политика в сфере муниципального долга

Основной задачей долговой политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов остается проведение комплекса мероприятий по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

В городском округе «город Фокино» особое внимание будет уделено на достижении следующих целей:

-безусловное и своевременное исполнение и обслуживание принятых долговых обязательств;

-привлечение заемных средств, исходя из принципа финансовой устойчивости бюджета с учетом ограничений уровня долговой нагрузки, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации;

-обеспечение минимальных размеров процентных ставок по привлекаемым заемным средствам;

-использование изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета городского округа «город Фокино» в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета с целью замещения муниципальных внутренних заимствований.

Основные направления бюджетной и налоговой политики положены в основу формирования проекта бюджета городского округа «город Фокино» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.