Российская Федерация

Брянская область

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ФОКИНО

(Администрация г. Фокино)

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года N \_\_\_\_-П

г. Фокино

Об утверждении основных направлений

долговой политики городского округа

город Фокино Брянской области

на 2022год и на плановый период 2023 и

2024 годов

В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 12.02.2018г. № 35-п «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов», в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом, администрация города Фокино

ПОСТАНОВЛЯЕТ

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики городского округа город Фокино Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
2. Признать утратившим силу с 1 января 2022 года постановление Администрации города Фокино от 10 ноября 2020 года № 528-П «Об утверждении основных направлений долговой политики городского округа город Фокино Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации города Фокино в сети Интернет.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления (Финансовое управление администрации города Фокино) Шеремето А.Т.

Врио главы администрации М.А. Симкина

Начальник управления

(Финансовое управление

администрации города Фокино)

А.Т. Шеремето

4-78-97

Начальник отдела (отдел

юридической и кадровой работы)

Н.А. Трошина

4-74-30

Самкова Н.А.

4-77-57

 Утверждены

Постановлением

Администрации г.Фокино

от ­­­­­­­­­­­­­­­­\_\_\_.11. 2021 N \_\_\_\_-П

Основные направления долговой политики

городского округа город Фокино Брянской области

 на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики городского округа город Фокино Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - долговая политика) определяют приоритетные направления деятельности по управлению муниципальным долгом городского округа город Фокино Брянской области (далее - муниципальный долг).

Долговая политика городского округа город Фокино Брянской области сформирована с учетом исполнения условий заключенного с Департаментом финансов Брянской области соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского округа город Фокино Брянской области.

1. Итоги реализации долговой политики

Разработка основных направлений осуществлялась с учетом итогов реализации долговой политики городского округа город Фокино Брянской области в 2020 году и истекшем периоде 2021 года.

За 2020 год достигнута положительная динамика по снижению уровня долговой нагрузки на бюджет городского округа город Фокино Брянской области. Отношение объема муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам по состоянию на 1 января 2021 года составило 35,9 процента, или на 3,5 процентных пункта ниже уровня 2019 года.

В 2020 году городской округ город Фокино Брянской области по итогам анализа долговой нагрузки, проведенного департаментом финансов Брянской области, отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

За истекший период 2021 года осуществлялись муниципальные заимствования на погашение долговых обязательств бюджета в марте текущего года. Процентная ставка по заключенным в 2021 году муниципальным контрактам в целях привлечения коммерческих кредитов была снижена по сравнению с 2020 годом, что позволило в текущем году значительно сократить расходы на обслуживание долговых обязательств от первоначально запланированных средств на эти цели.

С целью минимизации финансовых рисков для бюджета городского округа город Фокино Брянской области продлено действие ранее введенного моратория на предоставление муниципальных гарантий городского округа город Фокино Брянской области.

1. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

3.1. Основные факторы долговой политики.

3.1.1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

В текущем году сократилось негативное влияние на исполнение бюджета городского округа город Фокино Брянской области последствий пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

 Вместе с тем, принятые Центральным Банком Российской Федерации решения о значительном повышении размера ключевой ставки (с 4,25 % на 01.01.2021 до 7,5 % на 01.11.2021) нацеливают муниципальные образования к принятию решений об оптимизации объемов муниципальных заимствований для того, чтобы не допустить значительного роста расходов на обслуживание долга.

3.1.2.Уровень муниципального долга.

При реализации долговой политики необходимо придерживаться ранее выработанных мероприятий, направленных на снижение уровня накопленного долга по отношению к налоговым и неналоговым доходам бюджета городского округа город Фокино Брянской области.

 3.2.Состояние рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

В среднесрочной перспективе в качестве одного из источников финансирования дефицита бюджета городского округа город Фокино Брянской области, а также погашения долговых обязательств. Важнейшим мероприятием при реализации долговой политики является мониторинг рынка финансовых услуг.

3.3.Характер и направления долговой политики.

3.3.1. Вне зависимости от экономической ситуации в стране и состояния рынка финансовых услуг долговая политика продолжит характеризоваться:

1) направленностью на обеспечение способности осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита бюджета городского округа город Фокино Брянской области, а также погашения долговых обязательств. Фактический объем муниципальных заимствований должен определяться результатами исполнения бюджета городского округа город Фокино Брянской области, анализа рынка финансовых услуг, учитывать соблюдение условий ежегодно заключаемых соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

2) прозрачной и эффективной аукционной политикой при участии на рынке финансовых услуг, целенаправленным информационным взаимодействием с финансовыми организациями.

3.3.2.Долговая политика должна реализовываться по следующим взаимосвязанным направлениям:

1) планирование объема муниципального долга с целью ограничения объема внутренних заимствований, привлечения их в размерах, не превышающих объемы дефицита бюджета и подлежащих погашению в текущем финансовом периоде долговых обязательств;

2) снижение долговых рисков, в том числе за счет установления моратория на выдачу муниципальных гарантий городского округа город Фокино Брянской области;

3) активное управление муниципальным долгом, в том числе за счет использования среднесрочных и долгосрочных долговых инструментов;

4) информирование населения о состоянии муниципального долга городского округа город Фокино Брянской области.

1. Цели и задачи долговой политики

Реализация долговой политики в 2022-2024 годах будет осуществляться в соответствии со следующими целями:

обеспечение сбалансированности бюджета городского округа город Фокино Брянской области;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом;

поддержание размера и структуры муниципального долга городского округа город Фокино Брянской области на экономически безопасном уровне;

сохранение положительной кредитной истории городского округа город Фокино Брянской области и, как следствие, снижение издержек, связанных с привлечением и обслуживанием муниципального долга городского округа город Фокино Брянской области, с учетом ситуации на финансовом рынке;

раскрытие информации о муниципальном долге городского округа город Фокино Брянской области.

Реализация долговой политики будет направлена на решение следующих задач:

оптимизация платежей по муниципальному долгу городского округа город Фокино Брянской области в целях недопущения пиков платежей по долговым обязательствам местного бюджета;

обеспечение контроля показателей долговой политики, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики городского округа город Фокино Брянской области в 2022 - 2024 годах будет направлена на поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга.

При формировании бюджета городского округа город Фокино Брянской области бюджет на 2022 - 2024 годы планируется предусмотреть сбалансированным по доходам и расходам.

В случае обеспечения по итогам 2021 года роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Фокино Брянской области (в сопоставимых условиях) и наличия остатков средств на счете бюджета, в 2022 году будет рассмотрен вопрос о направлении нецелевых остатков средств на погашение долговых обязательств. Указанное мероприятие позволит сократить объем муниципального долга и расходы на обслуживание долговых обязательств.

1. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

 Важное место в достижении целей долговой политики городского округа город Фокино Брянской области занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе её реализации. Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

а) риск недостижения планируемых объемов поступления доходов в бюджет, поскольку недопоступление доходов потребует изыскания иных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности.

В целях оценки данного риска планируется продолжить мониторинг исполнения бюджета городского округа город Фокино Брянской области и принимать управленческие решения.

б) процентный риск – вероятность увеличения объема расходов бюджета городского округа город Фокино Брянской области на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

в) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств.

В целях недопущения возникновения риска рефинансирования на постоянной основе будет осуществляться мониторинг конъюктуры финансового (долгового) рынка и на его основе количественная оценка издержек бюджета городского округа город Фокино Брянской области на обслуживание долга;

г) риск ликвидности – отсутствие в бюджете городского округа город Фокино Брянской области заемных средств для исполнения в полном объеме расходных и долговых обязательств в срок по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

д) риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики городского округа город Фокино Брянской области, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета городского округа город Фокино Брянской области и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета городского округа город Фокино Брянской области, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений в части согласования новых расходных и долговых обязательств.

Во избежание риска предъявления требований к городскому округу город Фокино Брянской области по исполнению условных долговых обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями городского округа город Фокино Брянской области, необходимо сохранение моратория на их предоставление.