

Российская Федерация
Брянская область
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ФОКИНО
(Администрация г. Фокино)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 апреля 2020 г. N 191-П
г. Фокино

Об утверждении Порядка оценки
налоговых расходов городского округа
город Фокино Брянской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Администрации города Фокино от 24 апреля 2020 года № 190-П «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области», администрация города Фокино

ПОСТАНОВЛЯЕТ

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области.
2. Считать утратившим силу постановление администрации города Фокино от 06 августа 2019 года № 511-П «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот».
3. Настоящее постановление опубликовать в муниципальной газете «Фокинский вестник» и разместить на официальном сайте администрации города Фокино.
4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.
5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на начальника Финансового управления администрации города Фокино.

Глава администрации



Н.С. Гришина

ПОРЯДОК

оценки налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру оценки налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области (далее - налоговые расходы).

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

куратор налогового расхода - орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами городского округа город Фокино Брянской области за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы городского округа город Фокино Брянской области и (или) целей социально-экономической политики городского округа город Фокино Брянской области, не относящихся к муниципальным программам городского округа город Фокино Брянской области;

нормативные характеристики налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области - сведения о положениях нормативных правовых актов городского округа город Фокино Брянской области, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа город Фокино Брянской области;

оценка налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области;

оценка объемов налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области - определение объемов выпадающих доходов бюджета городского округа город Фокино Брянской области, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода городского округа город Фокино Брянской области;

перечень налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики городского округа город Фокино Брянской области, не относящимися к государственным программам городского округа город Фокино Брянской области, а также о кураторах налоговых расходов;

социальные налоговые расходы городского округа город Фокино Брянской области - целевая категория налоговых расходов городского округа город Фокино

Брянской области, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы городского округа город Фокино Брянской области - целевая категория налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского округа город Фокино Брянской области;

технические налоговые расходы городского округа город Фокино Брянской области - целевая категория налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета местного бюджета;

фискальные характеристики налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

целевые характеристики налогового расхода городского округа город Фокино Брянской области - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа город Фокино Брянской области.

2. Порядок оценки налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

2.1.1. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

– соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского округа город Фокино Брянской области, не относящимся к муниципальным программам;

– востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

2.1.2. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 2.1.1 настоящего Порядка, куратор налогового расхода представляет в Администрацию города Фокино предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

2.1.3. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа город Фокино Брянской области, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы городского округа город Фокино Брянской области.

2.1.4. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

2.1.5. В целях оценки бюджетной эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых расходов используются следующие критерии:

- сумма налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области;
- налоговые платежи в бюджет городского округа город Фокино Брянской области;
- сумма субсидий, предоставленных из областного бюджета;
- суммы иной государственной поддержки, предоставленной из областного бюджета.

2.1.6. Расчет оценки бюджетной эффективности производится по формуле:

$$БЭ = СН - (СБ + СГП + СНЛ), \text{ где:}$$

БЭ- бюджетная эффективность;

СН- сумма уплаченных налогов;

СБ- сумма субсидий, предоставленная из областного бюджета;

СГП- сумма иной государственной поддержки;

СНЛ-сумма полученных налоговых льгот.

Оценка бюджетной эффективности признается низкой, если полученный показатель имеет отрицательное значение.

2.1.7. По итогам оценки эффективности налогового расхода городского округа город Фокино Брянской области куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа город Фокино Брянской области, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета городского округа город Фокино Брянской области) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа город Фокино Брянской области, не относящихся к муниципальным программам.

2.2. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов.

2.2.1. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

2.2.2. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \text{ где:}$$

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа

город Фокино Брянской области j -м плательщиком в i -м году.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет городского округа город Фокино Брянской области, оцениваются (прогнозируются) куратором налогового расхода;

V_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа город Фокино Брянской области j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета городского округа город Фокино Брянской области в i -м году по отношению к показателям базового года.

Номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится до субъектов Российской Федерации не позднее 1 мая текущего финансового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований городского округа город Фокино Брянской области, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения муниципального долга городского округа город Фокино Брянской области по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

при отношении менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

при отношении от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

при отношении более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа город Фокино Брянской области j -м плательщиком в базовом году (V_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$V_{0j} = N_{0j} + L_{0j}, \text{ где:}$$

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа город Фокино Брянской области j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3. Обобщение результатов оценки налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области

3.1. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы городского округа город Фокино Брянской области и (или) целей социально-экономической политики городского округа город Фокино Брянской области, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета городского округа город Фокино

Брянской области альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа город Фокино Брянской области и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

3.2. Финансовое управление администрации города Фокино ежегодно, до 1 сентября, формирует оценку эффективности налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов, готовит аналитическую записку, которая представляется Главе администрации, размещает информацию о результатах оценки налоговых расходов городского округа город Фокино Брянской области на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.3. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Фокино Брянской области, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа город Фокино Брянской области.