Утверждена

приказом Финансового управления

администрации города Фокино

от 29.07.2016г. №42

(В редакции приказа №32 от 18.06.2019г.)

МЕТОДИКА

планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «городской округ «город Фокино»

1. Общие подходы к планированию бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования городской округ «город Фокино» на очередной финансовый год и на плановый период
2. Планирование бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования городской округ «город Фокино» (далее - планирование бюджетных ассигнований) осуществляется в соответствии с рас­ходными обязательствами, обусловленными законами, иными нормативными правовыми актами, договорами или соглашениями, заключенными городским округом «город Фокино» или от имени городского округа «город Фокино».
3. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых рас­ходных обязательств.

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение действующих расход­ных обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обу­словлены законами, иными нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюд­жетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обя­зательств втекущем финансовом году, включая договоры и соглашения, за­ключенные (подлежащие заключению) получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и иных нормативных правовых актов.

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обяза­тельств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, иными нормативными правовыми актами, договорами и соглашени­ями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и иных нормативных правовых актов.

1. При планировании бюджетных ассигнований на исполнение действу­ющих расходных обязательств не учитываются расходы на реализацию реше­ний, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом.
2. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (включая увеличение действующих расходных обяза­тельств) осуществляется после определения бюджетных ассигнований на ис­полнение действующих расходных обязательств в пределах имеющегося объема ресурсов бюджета, а также исходя из приоритетности планируемых расхо­дов.

5. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в рамках муниципальных программ города Фокино, а также непрограммных направ­лений деятельности органов муниципальной власти города Фокино и иных муниципальных органов города Фокино.

6. Планирование бюджетных ассигнований, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы, осу­ществляется в соответствии с федеральным законом (проектом федерального закона) о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый пе­риод, иными нормативными правовыми актами о распределении межбюджет­ных трансфертов субъектам Российской Федерации исходя из необходимости достижения целевых значений показателей (индикаторов), предусмотренных соглашениями (проектами соглашений) о предоставлении указанных межбюд­жетных трансфертов и (или) нормативными правовыми актами, устанавливаю­щими порядки, методики предоставления (распределения) межбюджетных трансфертов.

7. Планирование бюджетных ассигнований на дорожное хозяйство осу­ществляется в соответствии с действующим бюджетным законодательством и законодательством о дорожном фонде Брянской области.

8. Планирование бюджетных ассигнований осу­ществляется одним из следующих методов:

нормативным методом путем расчета объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных право­вых актах (законах Брянской области, нормативных правовых актах исполни­тельных органов государственной власти Брянской области, являющихся глав­ными распорядителями бюджетных средств);

методом индексации путем расчета объема бюджетного ассигнования пу­тем индексации на уровень инфляции объема бюджетного ассигнования теку­щего финансового года, а также расчета бюджетного ассигнования на оплату коммунальных услуг путем индексации на рост тарифов на оплату коммуналь­ных услуг объема бюджетного ассигнования текущего финансового года;

плановым методом путем установления объема бюджетного ассигнова­ния в соответствии с показателями, утвержденными в решениях города Фокино, иных нормативных правовых актах органамуниципальной власти города Фокино, являющихся главными распорядителями бюджетных средств, договорах и соглашениях, заключенных городом Фокино или от имени города Фокино;

расчетным методом путем установления объема бюджетного ассигнова­ния на основании финансово-экономических обоснований главных распоряди­телей бюджетных средств (обоснований бюджетных ассигнований), проектной документации, а также иных документов, позволяющих однозначно определить объем бюджетного ассигнования.

Выбор метода планирования бюджетных ассигнований осуществляется с учетом положений нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства, в зависимости от отраслевых и иных особенностей бюджетных ассигнований, а также в соответствии с настоящей методикой.

9. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответ­ствии с перечнем видом бюджетных ассигнований, установленных статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 79.1, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Планирование бюджетных ассигнований иных видов не допускается.

10. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется исходя из необходимости обеспечения в первоочередном порядке следующих приоритет­ных направлений расходования средств:

исполнение публичных и публичных нормативных обязательств;

финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города Фокино;

оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, оплата комму­нальных услуг (с учетом планируемых мероприятий по внедрению энергосбе­регающих технологий), уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей муниципальными казенными учреждениями, органами муниципальной вла­сти города Фокино;

обслуживание муниципального внутреннего долга;

11.Объем бюджетных ассигнований, определенный в соответствии с настоящей методикой, не может превышать предельный объем бюджетных ас­сигнований на очередной финансовый год и на плановый период, предложен­ный Финансовым управлением администрации города Фокино и согласованный Комиссией по бюджету, налогам и экономической политики.

В случае указанного превышения объем бюджетных ассигнований под­лежит корректировке в сторону уменьшения с учетом решений Комиссии по бюджету, налогам и экономической политики и (или) результатов согласитель­ных совещаний Финансового управления администрации города Фокино и главных распоря­дителей бюджетных средств.

Предельный объем бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период рассчитывается Финансовым управлением администрации города Фокино исходя из ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета, а также с учетом обяза­тельств, принятых Брянской областью по обеспечению параметров сбалансиро­ванности бюджета в соответствии с заключенными соглашениями.

12. В составе бюджетных ассигнований главных распорядителей бюд­жетных средств возможно формирование централизованных резервов бюджет­ных ассигнований с целью:

финансового обеспечения повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы до установленных указами Президента Россий­ской Федерации уровней;

обеспечение устанавливаемого соглашениями с федеральными исполни­тельными органами государственной власти объема финансового обеспечения расходных обязательств, софинансирования которых осуществляется за счет средств федерального бюджета.

II. Функции участников бюджетного процесса городского округа «город Фокино»

при планировании бюджетных ассигнований

13. Главные распорядители бюджетных средств в сроки, установленные нормативным правовым актом администрации города Фокино, регламенти­рующим порядок и сроки составления проекта бюджета муниципального образования «городской округ «город Фокино» на очеред­ной финансовый год и на плановый период:

подготавливают и направляют в Финансовое управление администрации города Фокино обоснования бюджетных ассигнований в соответствии с настоящей методикой и (или) в соответствии с отдельными запросами Финансового управления администрации города Фокино;

обеспечивают доработку обоснований бюджетных ассигнований в срок не более 3 рабочих дней в случае направления Финансовым управлением обоснований бюджетных ассигнований на доработку;

представляют в Финансовое управление администрации города Фокино данные о рас­пределении доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований по раз­делам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непро­граммным направлениям деятельности), группам, подгруппам и элементам ви­дов расходов бюджетной классификации расходов;

подготавливают пояснительную записку к проекту муниципального образования «городской округ «город Фокино» на очередной финансовый год и на плановый период в части осуществляемых расходов.

14. Финансовое управление администрации города Фокино в сроки, установленные нормативным правовым актом администрации города Фокино, регламенти­рующим порядок и сроки составления проекта бюджета муниципального образования «городской округ «город Фокино» на очеред­ной финансовый год и на плановый период:

анализирует обоснования бюджетных ассигнований главных распоряди­телей бюджетных средств, в случае необходимости направляет обоснования бюджетных ассигнований на доработку;

на основании обоснований бюджетных ассигнований осуществляет пла­нирование бюджетных ассигнований, определяет и доводит до главных распо­рядителей бюджетных средств предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период;

обеспечивает согласование представляемых главными распорядителями бюджетных средств данных о распределении доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов;

организует и обеспечивает проведение заседаний Комиссии по бюджету, налогам и экономической политики, согласительных совещаний с главными распорядителями бюджетных средств по вопросам планирования (распределе­ния) бюджетных ассигнований.

III. Особенности планирования отдельных видов бюджетных ассигнований

15. Планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания муниципальными бюджетными и авто­номными учреждениями города Фокино осуществляется на основании по­ложений постановления администрации города Фокино от 01.09.2015г. №588-П «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа «город Фокино».

С целью планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспе­чение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города Фокино исполнительные органы муниципальной власти города Фокино, осуществляющие функции и полномо­чия учредителей муниципальных бюджетных и автономных учреждений, представляют в Финансовое управление администрации города Фокино обоснования бюджет­ных ассигнований в соответствии с приложением 1 к настоящей методике.

Показатели объема оказания муниципальных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города Фокино, определятся с учетом оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг на очередной финансовый год и на плановый период, результатов выпол­нения муниципального задания за предыдущие периоды.

Планирование расходов бюджета на оплату труда и начисления на выпла­ты по оплате труда муниципальных учреждений города Фокино осуществ­ляется исходя из необходимости повышения оплаты труда отдельным катего­риям работников в соответствии с темпами, предусмотренными «дорожными картами» исполнительных органов муниципальной власти города Фокино, а также обеспечения не менее трети потребности в средствах на повышение оплаты труда за счет проведения мероприятий по реорганизации неэффектив­ных организаций, направления на повышение оплаты труда средств от прино­сящей доход деятельности муниципальных учреждений.

Перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города Фокино, на иные цели не допускается.

16. Планирование бюджетных ассигнований на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Фокино субсидий на иные цели осуществляется в зависимости от содержания расходов, планиру­емых к осуществлению за счет субсидий, в соответствии с приложением 2 к настоящей методике.

Сведения о субсидиях на иные цели, планируемых к предоставлению муниципальным бюджетным (автономным) учреждениям (за исключением суб­сидий муниципальным учреждениям на выплату стипендий и иных видов ма­териальной поддержки), представляются совместно с финансово-экономичес­кими обоснования мероприятий, планируемых к реализации за счет субсидий.

17. Планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности органов муниципальной власти города Фокино, иных муниципальных органов города Фокино (включая расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, оплату коммунальных услуг, уплатаналогов, сборов и иных обязательных платежей) осуществляется в соответствии с действующим законодательством, показателями численности, утвержденны­ми в штатных расписаниях указанных органов, а также установленным основ­ными направлениями бюджетной политики городского округа «город Фокино» уровнем и сроков индексации (увеличения) фонда оплаты труда.

С целью планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспе­чение деятельности органов муниципальной власти города Фокино, иных муниципальных органов города Фокино в Финансовое управление администрации города Фокино представляются обоснования бюджетных ассигнований в соответствии с приложением 3 к настоящей методике.

18. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение публичных и публичных нормативных обязательств, в том числе полномочия по исполнению которых переданы в установленном порядке муниципальным бюджетным и (или) автономным учреждениям, а также на предоставление межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам с целью исполнения пуб­личных и публичных нормативных обязательств, осуществляется с использова­нием нормативов (размеров выплат), установленных нормативными правовыми актами Брянской области, и численности физических лиц, являющихся получа­телями выплат.

С целью планирования бюджетных ассигнований на исполнение публич­ных и публичных нормативных обязательств в Финансовое управление представляются обоснования бюджетных ассигнований в соответствии с приложениями 4-6 к настоящей методике.

19. Расчет бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество ор­ганизаций, транспортного и земельного налогов, иных обязательных сборов и платежей осуществляется соответствии с налоговым законодательством.

В качестве объекта налогообложения по налогам, уплачиваемым муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, учитывается недви­жимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за муниципальны­ми бюджетными и автономными учреждениями или приобретенное учрежде­ниями за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки, за исключением имущества, сдава­емого в аренду с согласия учредителя.

20. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств по обслуживанию муниципального внутреннего долга города Фокино осуществляется в соответствии с договорами и соглашения­ми о привлечении заемных средств, определяющими условия привлечения и погашения долговых обязательств городского округа «город Фокино».

В случае, если в источниках финансирования дефицита бюд­жета на очередной финансовый год и на плановый период предусматривается привлечение дополнительных заимствований, при планировании бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального внутреннего долга учитыва­ются возникающие в связи с этим принимаемые расходные обязательства по обслуживанию соответствующих долговых обязательств в очередном финансо­вом году и в плановом периоде.

21. Планирование бюджетных ассигнований на осуществление бюджет­ных инвестиций осуществляется на основании положений статей 79, 79.1 Бюд­жетного кодекса Российской Федерации.

В первоочередном порядке осуществляется планирование бюджетных ас­сигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты высокой сте­пени готовности, а также объекты, софинансирования строительства (рекон­струкции) которых осуществляется за счет средств других уровней бюджета.

22. Планирование бюджетных ассигнований на представление межбюд­жетных трансфертов местным бюджетам осуществляется в соответствии с За­коном Брянской области от 13.08.2007 № 126-3 «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

23. Планирование бюджетных ассигнований на осуществление иных за­купок для муниципальных нужд осуществляется с учетом положений Феде­рального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере заку­пок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

С целью планирования бюджетных ассигнований на осуществление иных закупок для муниципальных нужд (за исключением закупок, осуществляемых в рамках финансового обеспечения деятельности органов муниципальной вла­сти, муниципальных казенных учреждений) главные распорядителя бюджет­ных средств представляют в финансовое управление администрации города Фокино обосно­вания бюджетных ассигнований в соответствии с приложением 7 к настоящей методике.

Обоснования бюджетных ассигнований на осуществление иных закупок для муниципальных нужд представляются совместно с финансово-экономи­ческими обоснования планируемых закупок, содержащими расчеты, подтвер­ждающими размеры ассигнований, необходимых для осуществления закупок.

IV. Методические указания по подготовке пояснительной записки к проекту бюджета муниципального образования «городской округ «город Фокино» на очередной финансовый год и на плановый период.

24. В пояснительной записке к проекту бюджета муниципального образования городской округ «город Фокино» по каждому главному распорядителю бюджетных средств приводится краткая характеристика:

функций, целей и задач деятельности главного распорядителя бюджетных средств;

количество находящихся в его ведении муниципальных учреждений;

состава и объемов бюджетных ассигнований бюджета городского округа «город Фокино», предусмотренных главному распорядителю на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе целевых статей расходов бюджета.

В пояснительной записке приводятся конкретные особенности и факторы, оказывающие влияние на планирование бюджетных ассигнований, в том числе:

перераспределение расходных полномочий, изменение механизмов реализации отдельных мероприятий, реализация новых мероприятий, результаты оптимизации, повышение эффективности бюджетных расходов. Указываются планируемые в очередном финансовом году и плановом периоде ожидаемые конечные результаты использования бюджетных ассигнований в соответствии с перечнем показателей (индикаторов) муниципальных программ города Фокино.

25. Общий объем пояснительной записки по главному распорядителю бюджетных средств не должен превышать 10 страниц. Пояснительная записка представляется в Финансовое управление администрации города Фокино на бумажном и электронном носителе.